ВЫСШАЯ ШКОЛА ЭКОНОМИКИ
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЕ ПРИСУТСТВИЕ США НА ЮЖНОМ КАВКАЗЕ

Препринт WP21/2023/01
Серия WP21
Международные отношения
и зарубежные региональные исследования

Москва
2023

Редактор серии WP21
«Международные отношения
и зарубежные региональные исследования»
И.В. Кривушин

Военно-политическое присутствие США на Южном Кавказе [Электронный ресурс]: препринт WP21/2023/01 / Е. Г. Энтина, С. Б. Давранова, Т. Х. Мелоян, А. М. Наджаров ; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». – Электрон. текст. дан. (460 Кб). – М.: Изд. дом Высшей школы экономики, 2023. – 31 с. – (Серия WP21 «Международные отношения и зарубежные региональные исследования»).

Представлены итоги проекта, который реализован в рамках научного гранта факультета мировой экономики и мировой политики Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» (НИУ ВШЭ) на 2022 г. Задача проекта – выявление различных стратегий и инструментов внешней политики ведущих держав в полиакторных пространствах, в частности: двустороннее и многостороннее военно-техническое сотрудничество, оказание военной помощи, проведение совместных военных учений, развитие договорной базы и др.

Анализируется уровень военно-политического присутствия США в Азербайджане, Армении и Грузии.

Ключевые слова: Южный Кавказ, США, военно-политическое присутствие

Энтина Екатерина Геннадьевна – руководитель проекта, директор Центра средиземноморских исследований, доктор политических наук, профессор департамента зарубежного регионоведения факультета мировой экономики и мировой политики Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» (НИУ ВШЭ); ведущий научный сотрудник, руководитель отдела Черноморско-Средиземноморских исследований Института Европы РАН.

Давранова Сабина Бобыровна – аналитик Центра средиземноморских исследований НИУ ВШЭ.

Мелоян Тигран Хачатурович – аналитик Центра средиземноморских исследований НИУ ВШЭ.

Наджаров Александр Мартиросович – аналитик Центра средиземноморских исследований НИУ ВШЭ.

Препринты Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» размещаются по адресу: http://www.hse.ru/org/hse/wp

© Энтина Е.Г., Давранова С.Б.,
Мелоян Т.Х., Наджаров А.М., 2023

Содержание

Введение 4

Военно-политическое сотрудничество США и Азербайджана 5
Общие рамки политики США в отношении Азербайджана 5
Двусторонняя договорная база 5
Поставки оружия и военная помощь со стороны США 6
Совместные учения, курсы подготовки, программы повышения квалификации 7
Взаимодействие по линии НАТО 7
Выводы 8

Военно-политическое сотрудничество США и Армении 10
Общие рамки политики США в отношении Армении 10
Двусторонняя договорная база 10
Поставки оружия и военная помощь со стороны США 11
Совместные учения, курсы подготовки, программы повышения квалификации 11
Взаимодействие по линии НАТО 12
Выводы 14

Военно-политическое сотрудничество США и Грузии 16
Общие рамки политики США в отношении Грузии 16
Двусторонняя договорная база 17
Поставки оружия и военная помощь со стороны США 18
Военные объекты на территории 19
Совместные учения, курсы подготовки, программы повышения квалификации 19
Взаимодействие по линии НАТО 22
Выводы 23

Заключение 24

Список источников 26

Введение

Южный Кавказ стал направлением американской внешней политики только с распадом СССР. До этого регион на протяжении почти двести лет был частью российского государства. В результате распада СССР в Закавказье остались значительные запасы советского оружия, а в новообразованных государствах вспыхнули межэтнические конфликты. Опасность распространения оружия массового уничтожения (ОМУ), региональная нестабильность и стремление усилить влияние в данном регионе постсоветского пространства вынудили США активизировать свою внешнюю политику на Южном Кавказе, в том числе в военно-политической сфере.

Практически сразу после обретения независимости Арменией, Грузией и Азербайджаном Североатлантический альянс подписал с ними соглашения о партнерстве. Однако дальнейшее сотрудничество Вашингтона с государствами Южного Кавказа развивалось по разным сценариям. С Грузией Соединенные Штаты выстроили почти союзнические отношения, обладающие развитой договорно-правовой базой. Вашингтон выступает значимым поставщиком вооружений Тбилиси. На территории Грузии расположены крупнейшие на постсоветском пространстве центры военно-биологической программы США. Однако наиболее активны отношения в сфере военного образования и учений, проводимые преимущественно по линии НАТО.

С Арменией и Азербайджаном Соединенные Штаты установили разноформатные партнерства. С Арменией велось сотрудничество по военно-биологической линии, в сфере военного образования. Соединенные Штаты способствовали усилению взаимодействия Еревана с НАТО. В то же время сотрудничество с Азербайджаном в военно-биологической области не было столь развито по сравнению с другими игроками региона. Между тем взаимодействие с Баку велось по линии НАТО, где азербайджанские ВС принимали участие в военных миссиях США в Ираке, Афганистане, а также были частью контингента KFOR в Косово. Отдельно стоит отметить масштабную поддержку региональных аналитических центров по безопасности Вашингтоном, который стремится продвигать необходимые дискурсы о безопасности на Южном Кавказе.

При этом США не смогли достичь доминирующих позиций в Закавказье. Вашингтон не спас в 2008 г. Грузию от разгрома при попытке Тбилиси военным путем вернуть потерянные Абхазию и Южную Осетию. Не смогли США и поспособствовать мирному урегулированию нагорнокарабахского конфликта. Тем не менее спустя тридцать лет Соединенные Штаты все еще играют значительную роль в сфере безопасности на Южном Кавказе за счет созданной ими системы военно-политического присутствия. С началом СВО Вашингтон стремится потеснить позиции Москвы в Закавказье. В то же время опасность, исходящая от российско-американской конфронтации, вынуждает страны региона искать альтернативных партнеров в сфере безопасности.

Военно-политическое сотрудничество США и Азербайджана

Общие рамки политики США в отношении Азербайджана

Азербайджанская Республика рассматривается Соединенными Штатами как важный партнер на Южном Кавказе из-за своей территориальной близости к Ирану, тесных отношений с Израилем и ключевой роли в энергетических проектах, связанных с Каспийским морем. Наряду с Тбилиси Баку представлялся Вашингтону одним из ключевых игроков в регионе в силу отстраненности от России из-за карабахского конфликта. Азербайджан был одним из основателей Организации за демократию и экономическое развитие (ГУАМ) – наиболее прозападного международного объединения на постсоветском пространстве. В 1999 г. на саммите НАТО страны – члены ГУАМ подписали Вашингтонскую декларацию, в которой декларировали стремление интегрироваться в атлантические структуры.

Азербайджану отводилась первостепенная роль в глобальной стратегии с точки зрения поставок энергоносителей. США рассчитывали превратить Баку в альтернативного поставщика углеводородов на европейский рынок, что позволило бы ослабить зависимость ЕС от российских поставок. Ввиду этого Соединенные Штаты были заинтересованы в сильном и стабильном Азербайджане, ради чего был развернут комплекс военно-политической поддержки Баку.

Двусторонняя договорная база

Исторически на двусторонние отношения между Баку и Вашингтоном влияла поправка № 907 к «Акту в поддержку свободы» от 1992 г., которая запрещала оказание любой помощи Азербайджану по правительственной линии, что препятствовало США проецировать полную силу на Южном Кавказе [Foreign Assistance…, 2022]. Данная поправка была инициирована армянским лобби, проживающим в Соединенных Штатах, в ответ на блокаду железнодорожных маршрутов Армении Азербайджаном во время первой нагорно-карабахской войны между двумя республиками (1992–1994 гг.). Однако после событий 11 сентября 2001 г., когда встал вопрос о снабжении американских войск в Афганистане, Конгрессу пришлось пересмотреть свою политику по отношению Азербайджана и принять акт, который предоставил президенту США Джорджу Бушу-младшему право временно отказаться от 907-й поправки. В ходе визита Дональда Рамсфелда в Баку в декабре 2001 г. Азербайджан заявил о полной поддержке операции США в Афганистане и открыл свое воздушное пространство и аэропорты для использования силами коалиции. К 2002 г. Баку обязался сотрудничать с Вашингтоном в борьбе с международным терроризмом, что стало определяющим фактором в истории двусторонних отношений между Азербайджаном и США в сфере безопасности и обороны [Foreign Assistance…, 2022]. В свою очередь, американские президенты каждый год отказывались от применения 907-й поправки.

Поставки оружия и военная помощь со стороны США

Согласно отчетам Пентагона Конгрессу, полученным и опубликованным Security Assistance Monitor (SAM), наблюдательным органом в Вашингтоне, Министерство обороны США в период с 2000 по 2020 г. выделило 418 млн долл. помощи в сфере безопасности ВС и силовым структурам Азербайджана. В частности, пограничным и таможенным службам Азербайджана было выделено 58,6 млн долл. США в 2018 г. (около 35% от общего бюджета военных расходов Азербайджана за 2018 г.) и 42,9 млн долл. США в 2019 г. (более 23% от общего бюджета военных расходов Азербайджана за 2019 г.) [Security Assistance…, 2019]. США также передали азербайджанским пограничникам и таможенникам 59 бывших в употреблении патрульных катеров и другое морское оборудование с целью использования их для борьбы с терроризмом на Каспии [Kucera, 2019]. В том числе были поставлены 60 квадроциклов и других специализированных машин. Кроме того, согласно пресс-релизу Министерства обороны США от 10 сентября 2019 г., американская компания VSE Corporation выиграла контракт на сумму 10 млн долл. США на поставку контртеррористического и разведывательного оборудования, а также на обучение в рамках Программы обеспечения морской безопасности Азербайджанской Республики в Каспийском море [Contracts For…, 2019].

Особого внимания заслуживает сотрудничество США с Азербайджаном по линии Агентства по снижению оборонных угроз (DTRA). Агентство было создано в 1998 г. на основе программы Нунна – Лугара по взаимному снижению рисков, призванной обезопасить советскую военную инфраструктуру, в частности, ядерную, химическую и биологические программы на территории постсоветских стран. В рамках этой инициативы Азербайджану выделялись средства на борьбу с распространением оружия массового уничтожения. В случае Баку это подразумевало выделение средств на предотвращение распространения ОМУ морским путем, через Каспийское море: для этого поставлялось оборудование для наблюдения и обнаружения на море ОМУ; средства на поддержание, реконструкцию и строительство логистической инфраструктуры.

Однако ключевой инициативой в рамках DTRA было создание хранилищ советского биологического оружия в постсоветских странах. В случае Азербайджана на средства США были созданы репозиторий и центральная лаборатория, где хранилось биооружие; была также построена диагностическая лаборатория. На региональном уровне была запущена Электронная интегрированная система эпиднадзора за заболеваниями (EIDSS) и Система контроля доступа к патогенам (Pathogen Access Control System). Конкретные направления деятельности лабораторий и репозиториев биооружия остаются засекреченными и вызывают вопросы о потенциальных разработках нового биологического оружия усилиями США.

Помимо вышеупомянутых лабораторий, созданных в рамках сотрудничества по линии DTRA, ВС США использовали азербайджанские авиабазы (Курдамир, Насосная, Гюлах) для переброски грузов и войск в Афганистан. Более того, в рамках плана действий

индивидуального партнерства Азербайджан – НАТО была проведена модернизация авиабаз Гала и Насосная, а также возведены новые здания для инженерных систем управления и инженерной службы военно-воздушных сил [Overview of Azerbaijan-NATO…, 2021]. На авиабазах Курдамир и Далляр были установлены при поддержке США новые системы безопасности полетов.

В сфере прямых военных поставок Соединенные Штаты не активны на азербайджанском направлении, где основными поставщиками являются Россия, Турция и Израиль. В целом за период с 2016 по 2020 г. Азербайджану было продано американское военное оборудование на сумму 4 млн долл. США, в первую очередь средства морского наблюдения [Historical Sales…, 2020].

Совместные учения, курсы подготовки, программы повышения квалификации

По данным Security Assistance Monitor, с 2000 по 2020 г. 5331 военнослужащий Азербайджана прошел программы обучения, подготовки и повышения квалификации, организованные ВС США [Security Assistance…, 2022]. В первую очередь речь идет о программе Foreign Military Financing, в рамках которой проводится повышение квалификации ВС Азербайджана.

Отдельно стоит выделить взаимодействие силовых структур Азербайджана с Национальной гвардией штата Оклахома. В рамках данного сотрудничества были модернизированы ранее упомянутые авиабазы. Также регулярно проводятся совместные учения, преимущественно в области оказания медицинской помощи в условиях боевых действий.

Наконец, стоит отметить взаимодействие по линии Министерства обороны Азербайджана и Департамента обороны США. Предметом обсуждения становится межвойсковое взаимодействие сторон, участие в миротворческих миссиях, обмен опытом в сфере оказания медицинской помощи.

Взаимодействие по линии НАТО

Азербайджан установил отношения с НАТО в 1992 г., присоединившись к Североатлантическому совету сотрудничества, преобразованному в 1997 г. в Евроатлантический совет сотрудничества. В 1994 г. Баку подписал рамочный документ «Партнерство ради мира». В 1996 г. был принят презентационный документ, в 1997 г. – соглашение о процессе планирования и обзора. В 2004 г. был подписан Индивидуальный партнерский план действий, задающий повестку отношений между Альянсом и Баку по сей день [Individual Partnership…, 2017].

Баку активно участвовал в миротворческой деятельности Альянса. Азербайджан был частью миротворческой операции KFOR («Силы для Косово») под руководством НАТО (1999–2008 гг.), миротворческой миссии в составе Международных коалиционных сил в Ираке (2003–2008 гг.), а в 2002 г. направил своих военнослужащих для поддержки операции ISAF («Международные силы содействия безопасности») в Афганистане, которые были выведены из страны во второй половине 2021 г.

В ходе реформирования ВС Азербайджана Баку получал консультативную поддержку от Центра трансформации НАТО. Кроме того, ВС Азербайджана участвуют в программе «Концепция оперативных возможностей» (Operational Capabilities Concept), призванной обеспечить интероперабельность ВС стран – участниц Альянса и государств-партнеров. Офицеры азербайджанских ВС представлены в штабе ОСС, участвуют в процессе оценивания уровня межвойскового взаимодействия других стран – участниц программы. В 2016 г. Азербайджан выделил два вертолета Ми-17 в общее пользование ОСС.

Баку также сотрудничал с Альянсом по вопросам уничтожения токсичной смеси для реактивных двигателей советских ракет средней и малой дальности. В рамках проекта на бывших производствах смеси в Аляте и Мингечевире при поддержке Агентства НАТО по техническому обслуживанию и снабжению (NAMSA) были уничтожены 1300 тонн токсичного материала [From environmental…, 2011]. По линии НАТО велось сотрудничество по разминированию и уничтожению взрывоопасных материалов и военного оборудования в районах Салоглу и Джейранчёл.

С 2003 г. НАТО осуществляет финансирование исследовательского центра в Баку, именуемого «Летняя школа». Ежегодно его программы расширялись. В 2005 г. при поддержке правительства Азербайджана и Отдела общественной дипломатии НАТО Центр был преобразован в Международную школу (NISA). За последние несколько лет NISA стала одним из ключевых инструментов для продвижения идей трансатлантического сообщества в Азербайджане. На ее площадке проводятся конференции для молодых политиков, исследователей и ученых, собираются представители НПО, государственных учреждений и иностранных СМИ. Приоритеты повестки Международной школы Азербайджан – НАТО – трансатлантическая энергетическая безопасность, региональная безопасность и интеграция [Baku's NATO…, 2010].

Выводы

Азербайджан играет значительную роль в формировании американской внешней политики в кавказском и каспийском регионах в силу географического положения и наличия энергоресурсов. Однако Соединенные Штаты не стали ключевым поставщиком вооружений Баку и не сформировали на территории республики постоянный комплекс военно-технического присутствия. Во многом это было связано с внешнеполитической стратегией балансирования, проводимой Азербайджаном: несмотря на желание сближаться с Западом, Баку стремился сохранить конструктивные отношения с непосредственными соседями, Россией и Ираном.

Тем не менее Соединенные Штаты, невзирая на значительное внутриполитическое давление со стороны армянского лобби, установили комплексную систему сотрудничества с Азербайджаном в области «мягкой безопасности». Благодаря усилиям США и партнеров НАТО состоялся переход ВС республики на стандарты Альянса. Значительные средства были выделены Азербайджану на борьбу с распространением ОМУ морским путем и на наращивание возможностей силовых структур страны. Были установлены систематические

контакты по линии силовых ведомств в области обмена опытом. Отдельного упоминания заслуживает программа утилизации и хранения биологического оружия времен СССР на территории Азербайджана на средства США, в рамках которой были открыты две лаборатории. В свете фактов использования таких же лабораторий на Украине для разработки новых видов биологического оружия подобные объекты вызывают обоснованную тревогу со стороны России и соседей Азербайджана.

В целом наибольшим достижением США представляется перевод ВС Азербайджана на рельсы систематического сотрудничества со странами НАТО и союзниками США, в первую очередь Турцией и Израилем. Процесс сближения Баку с Анкарой и Тель-Авивом обусловлен рядом факторов, однако Вашингтон, безусловно, способствовал ему, создав условия для перехода ВС Азербайджана на военные доктрины Альянса. Ввиду этого, несмотря на победу Баку в 44-дневной войне, сотрудничество Азербайджана в военно-технической сфере со странами Североатлантического альянса будет только нарастать.

Военно-политическое сотрудничество США и Армении

Общие рамки политики США в отношении Армении

Армения – уникальная страна для американской внешней политики на Южном Кавказе в силу наличия мощного армянского лобби в Соединенных Штатах. История американо-армянских отношений восходит к президентству Вудро Вильсона, когда Соединенные Штаты в 1918–1920 гг. оказывали помощь Армянской Республике. После землетрясения в Армении в 1988 г. и распада СССР Вашингтон отправил значительные объемы гуманитарной помощи армянскому народу.

Однако конфликт в Нагорном Карабахе прочно привязал Ереван к Москве как в сфере безопасности, так и в сфере экономики ввиду блокады Армении со стороны Турции и Азербайджана. При этом Ереван стремился установить конструктивные отношения с иранским соседом и сблизиться с западными странами, в том числе с США, через механизмы Североатлантического альянса. Соединенные Штаты, и в особенности армянское политическое лобби, всячески поддерживали эти устремления. Армении оказывалась военная помощь в сфере обучения и переподготовки кадров, выделялись средства через фонды DTRA. При этом ключевой целью США, как прежде, так и сейчас, остается удержание Ереван от окончательного перехода в орбиту российского влияния, несмотря на членство Армении в ОДКБ и ЕАЭС.

Двусторонняя договорная база

Одним из наиболее ранних документов, определивших развитие внешней политики США в отношении Армении, стал принятый в 1992 г. Закон «О поддержке свободы для России и формирующихся евразийских демократий и открытых рынков» (Freedom for Russia and Emerging Eurasian Democracies and Open Markets (FREEDOM) Support Act). На основе данного закона и других программ Соединенные Штаты на сегодняшний день предоставили Армении гуманитарную и техническую помощь в размере около 2 млрд долл. США [U.S.-Armenia Relations, 2022].

В 2003 г. Армения подписала двустороннее соглашение со штатом Канзас. Соглашение учредило Государственную программу партнерства Канзас – Армения. Это партнерство направлено на развитие отношений и обмен знаниями между Министерством обороны Армении и Национальной гвардией Канзаса в таких областях, как безопасность границ, экономическая безопасность, реагирование на стихийные бедствия, борьба с терроризмом и т.д. [Kansas – Armenia…, 2022]. В 2014 г. Канзас и Армения расширили область взаимодействия, приняв Программу гуманитарной гражданской помощи, которая помогла отремонтировать школу Дарбас, клинику Дарбас, больницу Аштарак, Ереванский дом престарелых № 1 и Ереванский центр экстренных операций.

В июле 2008 г. США и Армения подписали план действий по партнерству в борьбе с контрабандой ядерных и радиологических материалов в рамках Инициативы Государственного департамента США Nuclear Smuggling Outreach Initiative [US, Armenia Renew…, 2008]. Также Армения участвует в Глобальной инициативе по борьбе с актами ядерного терроризма (ГИБАЯТ), первыми сопредседателями которой являются Россия и США [Non-Proliferation, Strategic…, 2022].

Еще одно важное соглашение было заключено в 2010 г. между МЧС Армении и Министерством обороны США – «О сотрудничестве в области предотвращения распространения технологий, патогенов и знаний, которые могут быть использованы в ходе разработки биологического оружия» [Agreement between…, 2010]. В соответствии с соглашением, Армения обязывалась передавать Министерству обороны США образцы опасных патогенов, собранных в республике в профилактических, военных или мирных целях. Только в 2022 г. на фоне СВО РФ на Украине, когда Министерство обороны России обнародовало данные, которые подтверждают наличие на Украине военно-биологических лабораторий, было предложено внести изменения в соглашение между Вашингтоном и Ереваном, чтобы армянская сторона не была обязана предоставлять какому-либо государству образцы патогенов [Армения поддержит…, 2022].

Поставки оружия и военная помощь со стороны США

Несмотря на то что Армения не является покупателем американского оружия, Еревану оказывается военная помощь со стороны Соединенных Штатов. Общий объем полученной помощи достигает около 218 млн долл. США, значительная часть которой проходит по линии DTRA [Security Assistance… Мар., 2022]. На средства, выделенные по линии агентства, в Армении было оборудовано 12 диагностических лабораторий, собирающих и изучающих опасные патогены. Три из них расположены в столице – в Национальном центре по контролю и профилактике заболеваний, в Госслужбе безопасности пищевых продуктов и в инфекционной клинической больнице «Норк» [Лаборатории США…, 2018]. Остальные лаборатории действуют в Иджеване, Гюмри, Мартуни и Ванадзоре. Армения также принимает участие в Электронной интегрированной системе эпиднадзора за заболеваниями (EIDSS) и Системе контроля доступа к патогенам (Pathogen Access Control System).

Другим направлением американской помощи является поддержка погранслужбы Армении для предотвращения распространения ОМУ. Речь идет в первую очередь о наращивании возможностей в сфере наблюдения за ОМУ и его обнаружения, укреплении тактического и логистического потенциала пограничной инфраструктуры.

Совместные учения, курсы подготовки, программы повышения квалификации

Над совместными проектами в сфере военного образования США и Армения стали работать еще в начале 2000-х годов. Это стало результатом отмены поправки 907 к Пакту

о свободе[1]. Так, одним из первых проектов было открытие в 2002 г. в армянском городе Эчмиадзине центра по разминированию, деятельность которого финансируется Пентагоном [Открытие Центра…, 2002]. Однако сотрудничество в сфере военного образования на двусторонней основе развивается не столь интенсивно, как, например, по линии НАТО. Всего же с 2000 г. обучение по двусторонним и многосторонним программам прошли 2709 военнослужащих Армении [Security Assistance…, 2022].

В 2015 г. под руководством американцев в Германии был проведен трехмесячный тренинг для армянских военных медиков [US Army General…, 2016]. В ходе учений под названием Sabre Junction была имитирована эвакуация и лечение раненых военнослужащих в мобильном полевом госпитале. На церемонии выпуска присутствовали посол США Ричард М. Миллс-младший и министр обороны Армении Сейран Оганян.

Отдельно стоит выделить сотрудничество с Национальной гвардией штата Канзас, которое сфокусировано на обмене опытом, в частности в области военной медицины и реагирования на чрезвычайные ситуации. В 2016 г. 25 сержантов-контрактников из Армении прошли подготовку в Канзасе [U.S. General visits…, 2017]. Кроме того, стороны регулярно проводят встречи на уровне офицерского состава.

Взаимодействие по линии НАТО

Отношения Армении и НАТО начались в 1992 г., когда Ереван присоединился к Совету североатлантического сотрудничества. В 1994 г. Армения стала участницей программы «Партнерство ради мира». С 2002 г. Армения вовлечена в процесс планирования и анализа этой программы, является ассоциированным членом Парламентской Ассамблеи НАТО.

Активная деятельность также ведется на информационном поле. Так, в 2006 г. при поддержке правительства Армении в Ереване был создан Информационный центр о НАТО [Международные организации…, 2022]. Начиная с 2007 г. в Армении ежегодно проводится «Неделя НАТО». В 2017 г. было подписано Соглашение о сотрудничестве между Альянсом и Арменией по поддержке и закупкам НАТО (NATO’s Support and Procurement Organization) [Международные организации…, 2022].

Что касается участия в военных учениях, проводимых Североатлантическим альянсом, то оно носит фрагментарный характер. Так, в 2017 г. Армения отказалась принимать участие в военных учениях Agile Spirit на территории Грузии, хотя изначально планировала. В 2020 г. армянские военные приняли участие в совместных учениях НАТО Noble Partner в Грузии. В 2021 г. Армения планировала, но в итоге отказалась от участия в учениях НАТО Defender-Europe 21.

Армения активно развивает сотрудничество с НАТО, но при этом официально заявляет, что членом Альянса становиться не собирается. В 2022 г. состоялся визит спецпредставителя Альянса по Кавказу и Центральной Азии Х. Коломина в Ереван, которого

[1] Поправка 907 была принята в 1992 г., в разгар Карабахской войны, Конгрессом США и запрещала оказывать военную помощь как Азербайджану, так и Армении.

принимал премьер-министр Никол Пашинян. В ходе встречи Армения была названа «потенциальным партнером НАТО» [НАТО определило…, 2022].

План действий индивидуального партнерства. В 2005 г. Армения и НАТО подписали План действий индивидуального партнерства (ПДИП), на основе которого строится дальнейшее сотрудничество с Альянсом. Документ носит широкий характер и охватывает не только содействие в сфере обороны, но и политическое сотрудничество, проблемы борьбы с коррупцией и терроризмом. В рамках плана Армения проводит консультации с Альянсом при разработке стратегий национальной безопасности и военных доктрин, по процедурам планирования обороны и составления оборонного бюджета. НАТО, в свою очередь, соглашается помогать Армении в достижении целей реформ, проводя целенаправленные консультации и оказывая конкретное содействие.

Для обеспечения демократического контроля над вооруженными силами реализуется инициатива «План действий Партнерства по созданию оборонных институтов». В рамках этой инициативы осуществляется стратегический пересмотр обороны Армении, перестройка управления обороной на основе демократического и гражданского контроля, а также реформирование армии для приближения ее к международным стандартам. В рамках плана, в частности, проводится подготовка и переподготовка старших офицерских кадров, а также пересмотр учебной программы для всех видов войск. Существенную роль в сфере военного образования и обучения сыграли Болгария, Италия, Канада, Румыния, Франция, Чехия.

В рамках ПДИП спасательные службы Армении принимают ряд мер для улучшения планирования на случай чрезвычайных ситуаций. Армения также работает над укреплением связей с базирующимся в НАТО Евроатлантическим координационным центром реагирования на стихийные бедствия (EADRCC), чтобы внести свой вклад в международные операции по оказанию помощи в случае стихийных бедствий.

План действий по борьбе с терроризмом. В рамках этой линии сотрудничества Армения и НАТО договорились обмениваться разведывательными данными и аналитическими разработками с целью оказания противодействия террористической деятельности и совершенствования режима безопасности границ. В соответствии с Планом в Армении был создан ситуационный центр, способствующий более тесной координации действий и слаженной контртеррористической деятельности.

Программа «Наука ради мира и безопасности». По этой программе Армения получила гранты на развитие 38 проектов в области науки и экологии [Международные организации…, 2022]. Они направлены на обнаружение и реагирование на радиологические и ядерные угрозы, оценку риска стихийных бедствий и безопасность водных ресурсов.

В рамках проекта «Виртуальная шелковая магистраль» ведется деятельность по улучшению доступа к Интернету для сотрудников высших учебных заведений и научных работников за счет спутниковой сети Альянса. Следует отметить, что этот проект распространяется не только на Армению, но и весь регион Южного Кавказа, а также на Центральную Азию.

Помимо перечисленных выше программ, Альянс также поддерживает Армению через Целевой фонд. Фонд преследует две цели: поддержка демонтажа и утилизации списанной военной техники и просвещение по минной опасности в отношении неразорвавшихся боеприпасов и взрывоопасных пережитков войны.

Кроме того, Армения принимала участие в миротворческих операциях Альянса. В 2004 г. армянские миротворцы в составе греческого батальона приняли участие в миротворческой операции НАТО в Косово. К 2008 г. армянский контингент был удвоен и насчитывал 70 человек [Международные организации…, 2022]. В 2005 г. группа военнослужащих из Армении численностью 46 человек в составе польской дивизии была направлена в Ирак для выполнения гуманитарных задач миссии НАТО [Воинский контингент…, 2007]. Армянский контингент пребывал в Ираке до октября 2008 г. В 2010 г. группа из 40 армянских миротворцев была направлена в Афганистан в рамках возглавляемых Международных сил по содействию безопасности (ISAF) [Группа армянских…, 2009]. В 2011 г. армянский миротворческий контингент был увеличен до 130 человек.

Выводы

Армения является единственной страной на Южном Кавказе, где на политику США оказывает влияние внутриполитический фактор. Однако на позицию Америки влияют и стратегические соображения, а именно, стремление сохранить относительный паритет между Баку и Ереваном, чтобы не допустить окончательное закрепление последнего в российской сфере влияния. Со своей стороны Ереван, озабоченный чрезмерной зависимостью от Москвы, на протяжении всего периода независимости пытался нарастить взаимодействие с Западом, в особенности, с США. Однако 44-дневная война подорвала американские позиции в Армении и обрекла Ереван на более тесное сотрудничество с Москвой в силу убедительного военного превосходства Азербайджана над Арменией. Начатая Москвой специальная военная операция на Украине и последовавшая за этим беспрецедентная эскалация российско-американских отношений оставляют Еревану еще меньше пространства для маневра. Ярким свидетельством тому служат заявления армянского правительства о необходимости пересмотра соглашений с Вашингтоном о сотрудничестве в сфере исследований опасных патогенов и деятельности финансируемых США лабораторий на территории Армении.

Тем не менее США, несмотря на значительные ограничения, выстроили разноформатную систему отношений в сфере безопасности с Арменией. В первую очередь, это затрагивает область военного образования, миротворческих миссий, реагирования на стихийные бедствия, а также сотрудничество по вопросам биооружия. При этом стремление Еревана балансировать свои взаимоотношения с Москвой сотрудничеством с другими великими державами не исчезло. Ввиду этого, говорить о прекращении военно-политического сотрудничества между Арменией и США после второй карабахской войны нельзя.

США будут играть на армяно-российских противоречиях, связанных с недостаточной помощью Москвы Еревану ввиду СВО, позиционируя себя как альтернативного поставщика безопасности, не предлагая при этом каких-либо внятных альтернатив.

Военно-политическое сотрудничество США и Грузии

Общие рамки политики США в отношении Грузии

Дипломатические отношения США и Грузии были установлены в 1992 г. Тогда же вместе с вступлением Грузии в Совет североатлантического сотрудничества[2] было положено начало двусторонним отношениям Грузии и НАТО. С этого момента Грузия стала одним из важнейших партнеров США и НАТО как в регионе Южного Кавказа, так и на постсоветском пространстве в целом.

Американская внешняя политика в отношении Грузии, как постулирует Госдепартамент, направлена на «углубление евроатлантических связей страны» и «укрепление ее демократических институтов» [U.S. Relations With…, 2021]. Это доказывается и тем фактом, что практически с самого начала установления двусторонних отношений Грузия стала реципиентом финансовой помощи Агентства США по международному развитию (USAID). Согласно данным исследовательской службы Конгресса, в 2001–2007 гг. Грузия была крупнейшим в Евразии получателем американской помощи на душу населения [Georgia: Background…, 2021]. При этом большая часть американской финансовой помощи направлялась институтам и субъектам гражданского общества, которые впоследствии сформировали новую грузинскую политическую элиту, сыгравшую значительную роль в «революции роз» в 2003 г.

Грузия также представляет стратегический интерес для США с точки зрения энергетических ресурсов. С 1997 г. американская администрация заговорила о стратегической энергетической значимости Грузии: через ее территорию можно провести оптимальный маршрут поставок нефти и газа в Европу в обход России. США видели в Грузии потенциал реализации транспортного коридора, в частности строительство нефтепровода Баку – Тбилиси – Джейхан как альтернативу транспортно-коммуникационной зависимости прикаспийских стран от России.

В настоящее время двусторонние отношения носят тесный характер и охватывают множество областей сотрудничества. Причем инициативную роль в развитии этих отношений играют не только США, но и сама Грузия. С момента обретения независимости Грузия, недовольная позицией России по абхазскому и осетинскому вопросам, рассчитывала на посредничество западных стран и международных организаций в содействии разрешению конфликтов. С середины 1990-х годов США демонстрируют особое «понимание» в отношении антироссийских опасений Грузии. На почве этих опасений с начала 2000-х годов Грузия активно заявляет о своем стремлении вступить в НАТО. В этом смысле огромное символическое значение имело участие Грузии в возглавляемой США антииракской коалиции и присоединение грузинских военнослужащих к контингенту НАТО в Афганистане.

Принципиальной позиции США придерживаются в отношении вопроса государственных границ Грузии: суверенитет и территориальная целостность страны признаются

[2] С 1997 г. переименована в Совет евроатлантического партнерства.

в границах 2008 г. Опорным документом является закон 2017 г. «О противодействии российскому влиянию в Европе и Евразии», в котором говорится, что США поддерживают политику, «известную как “доктрина Стимсона”[3] и, следовательно, не признают территориальные изменения, осуществленные силой, включая незаконные вторжения и оккупации» [S.1221 – Countering Russian…, 2017].

Двусторонняя договорная база

В 2002 г. было подписано соглашение «О сотрудничестве в сфере обороны между правительствами Грузии и Соединенных Штатов Америки» [Agreement between…, 2002]. В соответствии с соглашением, американский военный и гражданский персонал был наделен теми же иммунитетами и привилегиями, что и административные и технические сотрудники посольств. Этим категориям лиц было предоставлено право прибывать на территорию Грузии без паспортов и виз и уезжать по удостоверениям личности, индивидуальным и коллективным приказам. Кроме того, американский военный и гражданский персонал оказался вправе носить оружие на территории Грузии, ввозить любые устройства и материалы, необходимые для деятельности военных. Американские воздушные судна могут свободно пересекать воздушное пространство Грузии, перемещаться по нему и оставлять его, будучи освобожденными от налогов и инспектирования.

Рамочным документом двусторонних американо-грузинских отношений является Хартия о стратегическом партнерстве, подписанная в 2009 г. в Вашингтоне. В тексте Хартии говорится, что США намерены усилить обороноспособность Грузии и способствовать вступлению этой страны в Североатлантический альянс [United States-Georgia…, 2009]. В Хартии сформулированы принципы партнерства Грузии и США в сфере обороны, энергетической безопасности, укрепления демократических институтов, культурных обменов и торговли. В частности, сообщается, что страны намерены «осуществить программу расширенного сотрудничества в сфере безопасности с целью усилить потенциал Грузии». В рамках данной хартии ежегодно проводятся пленарные встречи и встречи рабочих групп по четырем направлениям: оборона и безопасность; экономика, торговля и энергетика; демократия и управление; межнациональный и культурный обмен.

6 июля 2016 г. Грузия и США подписали Меморандум об углублении партнерства в области обороны и безопасности [Memorandum on Deepening…, 2016]. На основании этого Меморандума 6 декабря 2016 г. Грузия и США подписали трехлетнее рамочное соглашение о сотрудничестве в области безопасности на 2016–2019 гг. С тех пор Меморандум продлевался два раза: в 2019 г. (на два года) и 2021 г. (на три года). Последний меморандум был подписан министрами обороны Д. Бурчуладзе и Л. Остином и назывался «Инициатива об усилении обороны и мер сдерживания для Грузии» [Garamone, 2021]. В этих документах уделяется особое внимание повышению готовности Грузии к обороне и оперативной совместимости грузинского и американского военных потенциалов. Кроме того,

[3] «Доктрина Стимсона», или «Доктрина непризнания», изначально представляла обозначение позиции США по поводу японской агрессии в Китае в начале 1930-х годов.

при подписании Меморандума в 2021 г. глава Пентагона Л. Остин указал на то, что для еще более тесного сближения с Западом Грузия должна выполнить свою часть обязательств – укрепить в стране демократию и провести фундаментальные реформы [Чарквиани, 2021]. В мае 2022 г. первый заместитель министра обороны Грузии Лела Чиковани и заместитель помощника министра обороны США по делам России, Украины и Евразии Лора Купер подписали рамочное соглашение сроком на десять лет о сотрудничестве в сфере обороны, которое стало продолжением Инициативы [Грузия и США оформили…, 2022].

Кроме того, внешнюю политику США в отношении Грузии обрамляют множество документов, актов и резолюций более низкого ранга. Например, и Сенат, и Палата представителей выпускали резолюции в поддержку территориальной целостности и суверенитета Грузии в 2007, 2008, 2011–2012, 2016 гг. Особенно показателен в этом смысле пример Акта о поддержке Грузии, одобренного в 2019 г. Палатой представителей США. В нем конгрессмены призвали президента США ввести санкции в отношении «лиц, ответственных за серьезные нарушения прав человека» в Абхазии и Южной Осетии [H.R.598 – Georgia…, 2019]. В Акте перечислены вопросы, связанные с Грузией, по которым Госдепартамент должен отчитываться перед Конгрессом каждые 180 дней:

- помощь США Грузии по вопросам безопасности, оценка угроз в отношении независимости страны и ее способности защитить себя;
- сотрудничество в области кибербезопасности;
- стратегия помощи Грузии в расширении ее возможностей по «борьбе с российской дезинформацией и пропагандой»;
- помощь Грузии в области демократии и управления.

Поставки оружия и военная помощь со стороны США

США также оказывают военно-техническую помощь Грузии. В 2016 г. Соединенные Штаты передали службе береговой охраны Грузии два патрульных катера класса ISLAND [U.S. Coast Guard…, 2016]. Грузинские экипажи в течение десяти недель обучались Береговой охраной США в Балтиморе, штат Мэриленд. После 2008 г. США профинансировали установку четырех береговых радиолокационных станций морского наблюдения – в Гонио, Анаклии, Супсе и Чакви [Королева, 2019]. В 2017–2018 гг. грузинская армия приступила к переходу от использования автоматов и пулеметов Калашникова к американским полуавтоматическим винтовкам М-4 и пулеметам М-249 (последних было поставлено около 600 единиц) [Карамзин, 2019]. В 2018 г. Грузия получила от США 410 противотанковых ракетных комплексов Javelin и 72 командно-пусковые установки, в том числе два командно-пусковых блока. Сумма сделки составила 75 млн долл. США [Там же].

Стоит отметить, что закупка «Джавелинов» была проведена через механизм военной помощи Foreign Military Assistance. Иными словами, США предоставили Грузии денежные средства для покупки американского оружия. Всего с 2000 г. по различным механизмам военной помощи Грузии было выделено 1,42 млрд долл. США.

Отдельно следует выделить программы по линии Агентства по снижению оборонных угроз. Так, грузинской пограничной службе и береговой охране предоставлялись финансовые средства и оборудование для предотвращения контрабанды оружия морским и сухопутным путем. Кроме того, активно финансировались биологические программы по утилизации советского биологического оружия и изучению опасных патогенов. На средства DTRA был построен исследовательский центр имени Лугара с третьим уровнем биозащиты и три лаборатории в Тбилиси, Кутаиси и Батуми. Грузия также участвует в Электронной интегрированной системе эпиднадзора за заболеваниями (EIDSS) и Системе контроля доступа к патогенам (Pathogen Access Control System).

Военные объекты на территории

Несмотря на многолетнее военно-политическое сотрудничество, военная инфраструктура США в Грузии представлена двумя объектами: Центр подготовки горных стрелков в Сачхере [Sachkhere Mountain…, 2016] и учебно-тренировочный центр НАТО в тбилисском пригороде Крцаниси [NATO Secretary General…, 2015].

Кроме того, в 2011 г. в Грузии было завершено строительство ранее упомянутого Исследовательского центра общественного здравоохранения имени Лугара, начатое в 2004 г. на деньги Министерства обороны США. Официальной целью его создания было названо «уменьшение последствий возможных бактериологических атак для населения Грузии» [Биолаборатории в Грузии…, 2021].

Также в 2018 г. Грузия и США договорились построить на базе аэродрома Вазиани, который до 2007 г. использовался Россией, крупный военный логистический центр НАТО [США построят в Грузии…, 2018]. В случае модернизации взлетно-посадочная полоса аэродрома сможет принимать самые крупные американские самолеты.

Совместные учения, курсы подготовки, программы повышения квалификации

Уже в начале 1990-х годов США приступили к подготовке в Грузии спецподразделения «Омега» для борьбы с террористическими угрозами и проведения тайных операций [Omega Special…, 2022]. Все расходы Вашингтон взял на себя, это стоило американскому бюджету несколько миллионов долларов. В конце 1990-х годов США оказывали помощь Грузии в развитии береговой охраны для улучшения ситуации с пограничной и морской безопасностью и борьбы с транснациональной преступностью.

Костяк современного военного сотрудничества в части повышения квалификации военных между США и Грузией был заложен в 2002 г., когда было подписано двустороннее соглашение «О сотрудничестве в сфере обороны». Первой масштабной программой стала Программа подготовки и оснащения Грузии (The Georgian Train and Equip Program,

GTEP), которая продолжалась с мая 2002 г. по апрель 2004 г. [Georgia Train…, 2012]. Она стала частью операции «Несокрушимая свобода»[4]. На программу было выделено 64 млн долл. США. Цель программы заключалась в повышении квалификации сил безопасности Грузии в таких областях, как безопасность границ, борьба с терроризмом, реагирование на стихийные бедствия. В целом она была направлена на повышение возможностей вооруженных сил Грузии путем обучения и оснащения четырех батальонов численностью 600 человек легким вооружением, транспортными средствами и средствами связи. Решение о программе было принято Дж. Бушем в ответ на просьбу правительства Грузии об оказании помощи в укреплении ее контртеррористического потенциала в условиях ситуации в Панкисском ущелье.

В рамках данной программы солдаты американского спецназа из 10-й группы начали подготовку отборных подразделений Вооруженных сил Грузии, включая 112-й батальон легкой пехоты «Коммандос», 116-й Сачхерский горно-стрелковый батальон, 113-й батальон легкой пехоты «Шавнабада», 111-й Телавский батальон легкой пехоты, механизированную роту, а также небольшое количество военнослужащих МВД и пограничников. В итоге ответственность за подготовку грузинских войск была передана Корпусу морской пехоты США совместно с британской армией. Британские и американские команды работали в рамках совместных усилий по обучению каждого из четырех штабов пехотных батальонов и обычных стрелковых рот. В рамках обучения совершенствовались тактики батальонного уровня, а также планирование и организация персонала. После завершения обучения каждый грузинский пехотный батальон начинал подготовку к ротации в рамках «Глобальной войны против терроризма» – неофициальное название зарубежных военных операций США, проведенных в ответ на террористические атаки 11 сентября 2001 г.

Одним из главных итогов Программы подготовки и оснащения Грузии стало то, что она позволила США ускорить дальнейшее финансирование грузинских военных для операции «Несокрушимая свобода».

В августе 2003 г. Грузия присоединилась к антииракской международной коалиции, возглавляемой США. Грузинские военные представляли собой третий крупнейший военный контингент в Ираке: к 2008 г. их численность достигала 2300 человек [Kubiak, 2018]. Кроме того, со стороны Грузии был предоставлен батальон численностью 550 человек для участия в миротворческой миссии ООН.

В 2005 г. для закрепления успехов программы GTEP была запущена Программа операций по поддержанию и обеспечению стабильности в Грузии (The Georgia Sustainment and Stability Operations Program, GSSOP) [Georgia Sustainment…, 2012]. Данная программа преследовала несколько целей: укрепить потенциал грузинских вооруженных сил для поддержки операций по обеспечению стабильности в Ираке; закрепить прогресс, достигнутый

[4] Официальное название всех военных мероприятий, инициированных США в ответ на атаки 11 сентября 2001 г.

ранее в рамках программы GTEP; оказать содействие в ускорении внедрения западных стандартов в Вооруженных силах Грузии.

Первая фаза программы (GSSOP-I) длилась около 18 месяцев и завершилась в октябре 2006 г. Она обошлась примерно в 60 млн долл. США [Georgia Sustainment…, 2012]. Вторая фаза (GSSOP-II) продолжалась до июня 2007 г. и обошлась в 40 млн долл. США [Ibid.]. Обучение проводилось в основном в Национальном учебном центре Крцаниси близ Тбилиси Силами специального назначения армии США и Силами морской пехоты США в Европе.

Обучение прошли 22, 23, 31, 32, 33-й батальоны легкой пехоты, батальоны материально-технического обеспечения 1, 2, 3-й пехотных бригад, разведывательные роты 2-й и 3-й пехотных бригад, роты связи 2-й и 3-й бригад и независимая рота военной полиции.

Участие Грузии в антииракской коалиции завершилось в 2008 г., поскольку все военные были отозваны из Ирака в связи с началом конфликта в Южной Осетии. Тогда же США направили в качестве гуманитарной помощи для Грузии C-17 Globemaster с пожертвованными медикаментами, одеялами, спальными мешками на сумму 1 млн долл. США [A C-17 Globemaster III aircraft…, 2008].

30 августа 2009 г. США и Грузия инициировали Программу развертывания в Грузии – Международные силы содействия безопасности [Fontana, 2009]. Ответственность за реализацию Программы была возложена на Силы морской пехоты США в Европе (MARFOREUR). Заявленной целью Программы изначально была подготовка Вооруженных сил Грузии американскими военными для дальнейшего участия в Международных силах содействия безопасности (ISAF) под руководством НАТО в Афганистане. Обучение проходило на территории Грузии, а также на американской военной базе Хоэнфельс в Германии.

Сначала планировалось, что данная программа для обучения и оснащения четырех грузинских пехотных батальонов продлится два года, но фактически она была продлена до 2020 г. Уже в мае 2011 г. программа стала называться GDP-ISAF-II. В 2015 г. GDP-ISAF была переименована в GDP – Resolute Support Mission.

1 мая 2018 г. открылась еще одна двусторонняя американо-грузинская Программа подготовки к обороне Грузии (The Georgia Defense Readiness Program – Training, GDRP-T) [Georgia Defense…, 2021]. В рамках этой программы планировалось до 2021 г. подготовить девять грузинских батальонов.

Продолжением GDRP-T в настоящее время является программа «Грузинская инициатива по усилению обороны и сдерживанию» (The Georgia Defense and Deterrence Enhancement Initiative, GDDEI) [Fact Sheet…, 2021]. Она направлена на закрепление успехов

прошедших программ и дальнейшую модернизацию и развитие Министерства обороны Грузии и Сил обороны Грузии. Данная программа реализуется в двух направлениях: организационные изменения для укрепления институционального потенциала Грузии в оборонном секторе и укрепление потенциала оборонных сил Грузии по обучению и использованию бригад в общевойсковых операциях, необходимых для территориальной обороны.

Взаимодействие по линии НАТО

В 1994 г. Грузия присоединилась к программе НАТО «Партнерство ради мира». В рамках этой программы с 2001 г. регулярно проводятся многонациональные военные учения на территории Грузии. В 1997 г. Грузия ратифицировала Соглашение о статусе сил, на основании которого она через два года направила свои миротворческие подразделения в Косово в рамках KFOR. В 1999 г. Грузия присоединилась к программе «Процесс планирования и анализа».

В 2004 г. грузинские подразделения стали частью войскового контингента НАТО в Афганистане. Обучение для участия грузинских военных в этой операции США проводили с 2002 г. В 2009 г. в Афганистан прибыл грузинский пехотный батальон. Позднее он был передан в подчинение французским военным и размещен на базе Camp Warehouse в Кабуле. В 2010 г. в афганской провинции Гильменд был размещен еще один грузинский батальон. С 2004 по 2021 г. в Афганистане прошли службу 20 тыс. грузинских военнослужащих [Lomsadze, 2021]. По официальным данным, из них погибли 32 человека [Lomsadze, 2021].

Важным моментом в отношениях Альянса и Тбилиси стал Бухарестский саммит 2008 г., на котором было принято решение о приглашении Грузии в НАТО. С этого момента связи США и Грузии продолжали интенсивно углубляться с акцентом на усиление взаимосвязанности потенциалов Грузии и НАТО и развитие сотрудничества оборонных ведомств.

Кроме того, с 2011 г. на территории Грузии проводятся ежегодные учения Agile Spirit [Kuimova, Wezeman, 2018, p. 9]. Сначала в них участвовали только Грузия и США, но с 2015 г. к учениям стали присоединяться и другие страны, в том числе не являющиеся членами НАТО (Эстония, Германия, Латвия, Литва, Польша, Румыния, Испания, Турция, Украина, Великобритания, США, Канада, Италия и Азербайджан) [Kuimova, Wezeman, 2018, p. 9]. Цель проводимых учений – укрепление регионального сотрудничества в области безопасности, а также потенциала стран НАТО и стран-партнеров.

В 2016 и 2018 гг. были проведены совместные командно-штабные учения Грузии и НАТО. В 2022 г. состоялись компьютерные учения для отработки навыков компьютерного моделирования [В Грузии пройдут…, 2022].

Выводы

Грузия представляет собой наиболее яркий пример военно-политического освоения Соединенными Штатами постсоветского пространства. Военные советники США получили дипломатический иммунитет, на территории Грузии размещены биолаборатории и масштабный исследовательский центр, где хранились и изучались смертельные патогены, в том числе с целью создания нового биологического оружия [МО РФ требует…, 2018]. Грузинское правительство покупало американское оружие за американские деньги; грузинские Вооруженные силы и грузинская военная доктрина перешли на стандарты НАТО. В рамках подготовки грузинских военнослужащих США поощряли их участие в американских операциях, в которых грузины проливали кровь за интересы Вашингтона.

При этом Вашингтон последовательно отказывался от каких-либо союзнических обязательств, предоставив в 2008 г. Грузию самой себе. Разгром грузинской армии, признание Абхазии и Южной Осетии и их «мягкая» интеграция в российское геополитическое пространство ставит под вопрос целесообразность дальнейшего военного строительства для Грузии. Нельзя не отметить тенденцию к нормализации российско-грузинских отношений, в частности в экономической сфере. Это также не способствует наращиванию сотрудничества Тбилиси и Вашингтона в сфере безопасности.

В целом Грузия является центром военно-политического присутствия США на Южном Кавказе. В силу важности географического положения Грузии для евразийских транспортно-логистических потоков Вашингтон будет и впредь сохранять и, по возможности, укреплять свое военно-политическое влияние в стране.

Заключение

За тридцать лет независимости закавказских республик США смогли выстроить с ними комплексную систему отношений в сфере безопасности. Она включает прямые поставки вооружений, военную помощь, военное образование, совместное участие в миротворческих операциях и сотрудничество в сфере биологического оружия. Взаимодействие Вашингтона с государствами Южного Кавказа мультимодально и многоформатно, однако имеет ряд общих черт.

Во-первых, акцент на военной помощи и военном образовании, в том числе через подключение к программам сотрудничества с Национальными гвардиями американских штатов и образовательным программам НАТО.

Во-вторых, значительные объемы помощи, направляемой на повышение собственных возможностей в области насыщенности оборудованием, в сфере логистики. Здесь в первую очередь предусматривалось предотвращение трафика оружия, в особенности ОМУ.

В-третьих, сотрудничество в сфере биологического оружия. Изначально – для предотвращения пролиферации советских биологических наработок, затем – для сбора, хранения и изучения смертельных патогенов с перспективой разработок нового биологического оружия в финансируемых DTRA лабораториях.

Подход Вашингтона в каждом случае имел свои особенности. В случае Азербайджана ключевым аспектом сотрудничества стала военная логистика в ходе проведения операции в Афганистане. Для этого американцы вложились в модернизацию и переоснащение азербайджанских авиабаз и инфраструктуры контроля полетов. При этом сотрудничество в области жесткой безопасности реализовывалось союзниками США: Турцией и Израилем. Это позволило Баку значительно нарастить свой военный потенциал.

Сотрудничество Вашингтона с Арменией выстраивалось за счет взаимного стремления балансировать Россию в регионе. При этом центральной точкой взаимодействия двух стран стали биологические лаборатории. Активно развивалось сотрудничество и по линии НАТО. Однако системная зависимость Армении от России в сфере безопасности, усугубившаяся в результате поражения 2020 г., делает контрпродуктивными попытки качественного углубления сотрудничества между США и Арменией.

С Грузией Соединенные Штаты выстроили комплексную систему военно-политического присутствия без принятия на себя каких-либо обязательств по защите грузинского суверенитета. Грузинские силовые структуры на техническом, кадровом и доктринальном уровне оказались завязаны на США. Однако поражение Грузии в войне 2008 г. и невозможность решения абхазского и осетинского конфликта военным путем делают нецелесообразным масштабное военное строительство на грузинской территории. Тем не менее опыт, полученный в Грузии, был впоследствии учтен Соединенными Штатами уже на Украине.

В целом США хотя и не являются доминирующим игроком на Южном Кавказе занимают значимое положение в процессах безопасности в регионе. Однако с учетом усиливающейся международной дестабилизации позиции Вашингтона будут подвергаться большему давлению как со стороны традиционного актора, России, так и со стороны новых региональных игроков – Турции и Ирана. Значимость Южного Кавказа в контексте строительства транспортно связанной Евразии объясняет повышенное внимание к региону со стороны крупных и региональных держав. Безусловно, в их числе будут и Соединенные Штаты.

Список источников

Армения поддержит Россию отказом передавать США образцы опасных патогенов // EurAsia Daily. 02.06.2022 [Электронный ресурс]. URL: https://eadaily.com/ru/news/2022/06/02/armeniya-podderzhit-rossiyu-otkazom-peredavat-ssha-obrazcy-opasnyh-patogenov (дата обращения: 12.12.2022).

Биолаборатории в Грузии: грязная работа США у границ Южной Осетии // EurAsia Daily. 20.05.2021 [Электронный ресурс]. URL: https://eadaily.com/ru/news/2021/05/20/biolaboratorii-v-gruzii-gryaznaya-rabota-ssha-u-granic-yuzhnoy-osetii (дата обращения: 12.12.2022).

В Грузии пройдут совместные с НАТО компьютерные учения // РИА Новости. 12.03.2022 [Электронный ресурс]. URL: https://ria.ru/20220312/ucheniya-1777817875.html (дата обращения: 12.12.2022).

Воинский контингент из Армении останется в Ираке еще как минимум год // Кавказский узел. 04.12.2007 [Электронный ресурс]. URL: https://www.kavkaz-uzel.eu/articles/128370 (дата обращения: 12.12.2022).

Грузия и США оформили соглашение о сотрудничестве в сфере обороны на 10 лет // ТАСС. 20.05.2022 [Электронный ресурс]. URL: https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/14687541 (дата обращения: 12.12.2022).

Группа армянских миротворцев в составе 40 человек отправится в Афганистан в феврале 2010 г. // АМИ «Новости-Армения». 03.12.2009 [Электронный ресурс]. URL: https://newsarmenia.am/news/politics/arm1-20091203-42171980/ (дата обращения: 12.12.2022).

Кармазин И. Грузинский плацдарм: Тбилиси и США заключают большой военный договор // Известия. 22.08.2019 [Электронный ресурс]. URL: https://iz.ru/912617/igor-karmazin/gruzinskii-platcdarm-tbilisi-i-ssha-zakliuchaiut-bolshoi-voennyi-dogovor (дата обращения: 12.12.2022).

Королева Е. За четыре месяца: НАТО советует Грузии обзавестись флотом // Газета.Ру. 29.03.2019 [Электронный ресурс]. URL: https://www.gazeta.ru/army/2019/03/29/12273151.shtml (дата обращения: 12.12.2022).

Лаборатории США в Армении: как биооружие «работает» у границ России и Ирана? // EADaily. 19.09.2018 [Электронный ресурс]. URL: https://eadaily.com/ru/news/2018/09/19/laboratorii-ssha-v-armenii-kak-bioruzhie-rabotaet-u-granic-rossii-i-irana (дата обращения: 12.12.2022).

Международные организации. НАТО // МИД Армении. 2022 [Электронный ресурс]. URL: https://www.mfa.am/ru/international-organisations/3 (дата обращения: 12.12.2022).

МО РФ требует от США и Грузии объяснить наличие биологического оружия в Центре Лугара // ТАСС. 04.10.2018 [Электронный ресурс]. URL: https://clck.ru/32NMgm (дата обращения: 12.12.2022).

НАТО определило Армению «потенциальным партнером»: визит спецпредставителя альянса // EurAsia Daily. 26.04.2022 [Электронный ресурс]. URL: https://eadaily.com/ru/news/2022/04/26/nato-opredelilo-armeniyu-potencialnym-partnerom-vizit-specpredstavitelya-alyansa (дата обращения: 12.12.2022).

Открытие Центра разминирования в Армении // «A1Plus.am». 16.03.2002 [Электронный ресурс]. URL: https://a1plus.am/ru/article/217265 (дата обращения: 12.12.2022).

США построят в Грузии аэродром подскока // «Коммерсантъ». 13.11.2018 [Электронный ресурс]. URL: https://www.kommersant.ru/doc/3798832 (дата обращения: 12.12.2022).

Чарквиани Н. Грузия и США подписали меморандум о партнерстве в сфере обороны // VOA. 18.10.2021 [Электронный ресурс]. URL: https://www.golosameriki.com/a/georgia-pentagon-austin-visit/6275263.html (дата обращения: 12.12.2022).

A C-17 Globemaster III aircraft delivers 16 pallets // U.S. Department of Defense. 2008 [Electronic source]. URL: https://www.defense.gov/Multimedia/Photos/igphoto/2002026285/ (date of request: 12.12.2022).

Agreement between the United States of America and Georgia, 2002 // U.S. Department of State. 2002 [Electronic source]. URL: https://www.state.gov/wp-content/uploads/2019/02/03-0325-Georgia-Defense-Cooperation-11.10.2002.pdf (date of request: 12.12.2022).

Agreement between the United States of America and the Republic of Armenia // U.S. Department of State. 2010 [Electronic source]. URL: https://irp.fas.org/threat/cbw/armenia-2010.pdf (date of request: 12.12.2022).

Baku's NATO International School summer session focuses on financial security // NATO. 20.07.2010 [Electronic source]. URL: https://www.nato.int/cps/en/natohq/news_65026.htm?selectedLocale=en (date of request: 12.12.2022).

Contracts For Sept. 10, 2019 // U.S. Department of Defense. 10.09.2019 [Electronic source]. URL: https://www.defense.gov/News/Contracts/Contract/Article/1956513/ (date of request: 12.12.2022).

Fact Sheet: Georgia Defense and Deterrence Enhancement Initiative // U.S. Embassy in Georgia. 18.10.2021 [Electronic source]. URL: https://ge.usembassy.gov/fact-sheet-georgia-defense-and-deterrence-enhancement-initiative/ (date of request: 12.12.2022).

Fontana G.T. U.S. Marines begin training Georgian troops for ISAF mission // U.S. Marines. 30.08.2009 [Electronic source]. URL: https://www.marforeur.marines.mil/News/News-Article-Display/Article/520844/us-marines-begin-training-georgian-troops-for-isaf-mission/ (date of request: 12.12.2022).

Foreign Assistance: Agencies Should Take Steps to Improve Reporting on Assistance to the Government of Azerbaijan // U.S. Government Accountability Office. 31.01.2022 [Electronic source]. URL: https://www.gao.gov/products/gao-22-104619 (date of request: 12.12.2022).

From environmental hazard to safe fertilizer // NATO. 12.05.2011 [Electronic source]. URL: https://www.nato.int/cps/ru/natohq/news_73872.htm?selectedLocale=en (date of request: 12.12.2022).

Garamone J. U.S., Georgia Defense Leaders Sign Memo to Continue Training Effort // U.S. Department of Defense. 18.10.2021 [Electronic source]. URL: https://www.defense.gov/News/News-Stories/Article/Article/2813007/us-georgia-defense-leaders-sign-memo-to-continue-training-effort/ (date of request: 12.12.2022).

Georgia Defense Readiness Program-Training // 7th Army Training Command. 2022 [Electronic source]. URL: https://www.7atc.army.mil/GDRPT/ (date of request: 12.12.2022).

Georgia Sustainment and Stability Operations Program (GSSOP) // Global Security. 15.11.2012 [Electronic source]. URL: https://www.globalsecurity.org/military/ops/gssop.htm (date of request: 12.12.2022).

Georgia Train and Equip Program (GTEP) // Global Security. 15.11.2012 [Electronic source]. URL: https://www.globalsecurity.org/military/ops/gtep.htm (date of request: 12.12.2022).

Georgia: Background and U.S. policy // Congressional Research Service. 10.06.2021 [Electronic source]. URL: https://sgp.fas.org/crs/row/R45307.pdf (date of request: 12.12.2022).

H.R.598 – Georgia Support Act // United States Congress. 23.10.2019 [Electronic source]. URL: https://www.congress.gov/bill/116th-congress/house-bill/598/text (date of request: 12.12.2022).

Historical Sales Book. Fiscal Years 1950 – 2020 // Defense Security Cooperation Agency. 2020 [Electronic source]. URL: https://web.archive.org/web/20210119194349/https://www.dsca.mil/ sites/default/files/historical_facts_book_fy_2020_edition.pdf (date of request: 12.12.2022).

Individual Partnership Action Plans // NATO. 09.06.2017 [Electronic source]. URL: https://www.nato.int/cps/ua/natohq/topics_49290.htm (date of request: 12.12.2022).

Kansas – Armenia State Partnership Program // Kansas Adjutant General's Department. 2022 [Electronic source]. URL: https://www.kansastag.gov/NGUARD.asp?PageID=333 (date of request: 12.12.2022).

Kucera J. Amid Iran crisis, U.S. offers big military aid boost to Azerbaijan // Eurasianet. 09.08.2019 [Electronic source]. URL: https://eurasianet.org/amid-iran-crisis-us-offers-big-military-aid-boost-to-azerbaijan (date of request: 12.12.2022).

Kuimova A., Wezeman S.T. Georgia and Black Sea Security // SIPRI. 2018 [Electronic source]. URL: https://www.sipri.org/sites/default/files/2018-12/bp_1812_black_sea_georgia_0.pdf (date of request: 12.12.2022).

Lomsadze G. Georgia warily watching Afghanistan's collapse // Eurasianet. 17.08.2021 [Electronic source]. URL: https://eurasianet.org/georgia-warily-watching-afghanistans-collapse (date of request: 12.12.2022).

Memorandum on Deepening the Defense and Security Partnership Between the United States of America and Georgia (July 6) // U.S. Embassy in Georgia. 06.07.2016 [Electronic source]. URL: https://ge.usembassy.gov/memorandum-deepening-defense-security-partnership-united-states-america-georgia-july-6/ (date of request: 12.12.2022).

NATO Secretary General praises Georgia's contributions to Euro-Atlantic security, inaugurates new Training Centre // NATO. 27.08.2015 [Electronic source]. URL: https://www.nato.int/cps/en/natohq/news_122182.htm (date of request: 12.12.2022).

Non-Proliferation, Strategic Export Control and Nuclear Security // Ministry of Foreign Affairs of the Republic of Armenia. 2022 [Electronic source]. URL: https://www.mfa.am/en/non-proliferation-strategic-export-control-and-nuclear-security/ (date of request: 12.12.2022).

Omega Special Task Force // Military Wiki. 2022 [Electronic source]. URL: https://military-history.fandom.com/wiki/Omega_Special_Task_Force (date of request: 12.12.2022).

Overview of Azerbaijan-NATO Partnership // Mission of the Republic of Azerbaijan to NATO. 2022 [Electronic source]. URL: https://nato-pfp.mfa.gov.az/en/content/18/overview-of-azerbaijan-nato-partnership (date of request: 12.12.2022).

S.1221 – Countering Russian Influence in Europe and Eurasia Act of 2017 // United States Congress. 06.06.2017 [Electronic source]. URL: https://www.congress.gov/bill/115th-congress/senate-bill/1221/text?q=%7B%22search%22%3A%5B%22russia%22%5D%7D&r=65 (date of request: 12.12.2022).

Sachkhere Mountain Training School marks the 10th anniversary // Ministry of Defence of Georgia. 17.02.2016 [Electronic source]. URL: https://mod.gov.ge/en/news/read/4625/saCxeris%20samTo%20momzadebis%20skola%2010%20wlis%20iubiles%20aRniSnavs (date of request: 12.12.2022).

Security Assistance in Focus: Azerbaijan State Border Service and State Customs Committee // CIP. 2019 [Electronic source]. URL: https://securityassistance.org/publications/security-assistance-in-focus-azerbaijan-state-border-service-and-state-customs-committee/ (date of request: 12.12.2022).

Security Assistance Monitor. 2022 [Electronic source]. URL: https://securityassistance.org/ (date of request: 12.12.2022).

Security Assistance Monitor. Map. [Electronic source]. URL: https://clck.ru/32NLuN (date of request: 12.12.2022).

U.S. Coast Guard transfers two patrol boats to Georgian Coast Guard (September 30) // U.S. Embassy in Georgia. 04.10.2016 [Electronic source]. URL: https://ge.usembassy.gov/two-patrol-boats/160930-g-zk759-0202/ (date of request: 12.12.2022).

U.S. General visits Armenia, meets with defense officials // Armenia Media. 28.07.2017 [Electronic source]. URL: http://www.armenia.com.au/news/Armenia-News/English/59029/U-S--General-visits-Armenia--meets-with-defense-officials (date of request: 12.12.2022).

U.S. Relations With Georgia. Bilateral Relations Fact Sheet // Bureau of European and Eurasian Affairs. U.S. Department of State. 27.08.2021 [Electronic source]. URL: https://www.state.gov/u-s-relations-with-georgia/ (date of request: 12.12.2022).

U.S.-Armenia Relations // Global Security. 24.06.2021 [Electronic source]. URL: https://www.globalsecurity.org/military/world/armenia/foreign-relations-us.htm (date of request: 12.12.2022).

United States-Georgia Charter on Strategic Partnership // U.S. Department of State. 09.01.2009 [Electronic source]. URL: https://www.state.gov/united-states-georgia-charter-on-strategic-partnership/ (date of request: 12.12.2022).

US Army General Discusses Military Cooperation with Armenia // Asbarez. 23.05.2016 [Electronic source]. URL: https://asbarez.com/us-army-general-discusses-military-cooperation-with-armenia/ (date of request: 12.12.2022).

US, Armenia Renew Partnership to Strengthen Counter-Nuclear Smuggling // Armenian National Committee of America. 2008 [Electronic source]. URL: https://anca.org/us-armenia-renew-partnership-to-strengthen-counter-nuclear-smuggling/ (date of request: 12.12.2022).

Препринт WP21/2023/01
Серия WP21
Международные отношения
и зарубежные региональные исследования

Энтина Екатерина Геннадьевна, Давранова Сабина Бобыровна,
Мелоян Тигран Хачатурович, Наджаров Александр Мартиросович

Военно-политическое присутствие США на Южном Кавказе

Изд. № 2692