

ВЫСШАЯ ШКОЛА ЭКОНОМИКИ
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

**ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЕ
ПРИСУТСТВИЕ ВЕЛИКОБРИТАНИИ
НА ЮЖНОМ КАВКАЗЕ**

Препринт WP21/2023/04
Серия WP21
Международные отношения
и зарубежные региональные исследования

Москва
2023

Редактор серии WP21
«Международные отношения
и зарубежные региональные исследования»

И.В. Кривушин

Военно-политическое присутствие Великобритании на Южном Кавказе [Электронный ресурс]: препринт WP21/2023/04 / Е. Г. Энтина, С. Б. Давранова, Т. Х. Мелоян, А. М. Наджаров ; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». – Электрон. текст. дан. (400 Кб). – М.: Изд. дом Высшей школы экономики, 2023. – 26 с. – (Серия WP21 «Международные отношения и зарубежные региональные исследования»).

Представлены итоги проекта, который реализован в рамках научного гранта факультета мировой экономики и мировой политики Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» (НИУ ВШЭ) на 2022 г. Задача проекта – выявление различных стратегий и инструментов внешней политики ведущих держав в полиакторных пространствах, в частности: двустороннее и многостороннее военно-техническое сотрудничество, оказание военной помощи, проведение совместных военных учений, развитие договорной базы и др.

Анализируется уровень военно-политического присутствия Великобритании в Азербайджане, Армении и Грузии.

Ключевые слова: Южный Кавказ, Великобритания, военно-политическое присутствие

Энтина Екатерина Геннадьевна – руководитель проекта, директор Центра средиземноморских исследований, доктор политических наук, профессор департамента зарубежного регионоведения факультета мировой экономики и мировой политики Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» (НИУ ВШЭ); ведущий научный сотрудник, руководитель отдела Черноморско-Средиземноморских исследований Института Европы РАН.

Давранова Сабина Бобыровна – аналитик Центра средиземноморских исследований НИУ ВШЭ.

Мелоян Тигран Хачатурович – аналитик Центра средиземноморских исследований НИУ ВШЭ.

Наджаров Александр Мартиросович – аналитик Центра средиземноморских исследований НИУ ВШЭ.

**Препринты Национального исследовательского университета
«Высшая школа экономики» размещаются по адресу: <http://www.hse.ru/org/hse/wp>**

© Энтина Е.Г., Давранова С.Б.,
Мелоян Т.Х., Наджаров А.М., 2023

Содержание

Введение	4
Военно-политическое сотрудничество Великобритании и Азербайджана	6
Общие рамки политики Великобритании в отношении Азербайджана	6
Двусторонняя договорная база	6
Поставки оружия и военная помощь со стороны Великобритании	7
Совместные учения, курсы подготовки, программы повышения квалификации	7
Заключение	8
Военно-политическое сотрудничество Великобритании и Армении	9
Общие рамки политики Великобритании в отношении Армении	9
Двусторонняя договорная база	9
Поставки оружия и военная помощь со стороны Великобритании	10
Совместные учения, курсы подготовки, программы повышения квалификации	10
Заключение	11
Военно-политическое сотрудничество Великобритании и Грузии	12
Общие рамки политики Великобритании в отношении Грузии	12
Двусторонняя договорная база	13
Поставки оружия и военная помощь со стороны Великобритании	13
Совместные учения, курсы подготовки, программы повышения квалификации	14
Взаимодействие по линии НАТО	16
Заключение	18
Заключение	19
Источники.....	20

Введение

Военно-политическое присутствие Великобритании на Южном Кавказе, пусть и не самое внушительное по своим масштабам в сравнении с другими акторами (Россия, США, Турция), имеет свои четкие цели и вносит ощутимый вклад в расстановку сил в регионе. Этими целями являются сотрудничество со странами региона в энергетической сфере (Азербайджаном и Грузией), сдерживание российского влияния и дискредитация России на Южном Кавказе. Во многом военно-политическое сотрудничество Великобритании с Грузией носит стратегический характер, что подкрепляется стратегическим соглашением 2019 г. и евроатлантическими устремлениями Тбилиси. С Азербайджаном оно развито также достаточно широко и основывается на взаимных интересах обеспечения безопасности поставок энергоресурсов. В случае с Арменией – представлено в минимальном виде.

Стоит отметить разницу институциональных форматов такого сотрудничества. В Грузии оборонное сотрудничество с Великобританией развивается преимущественно в многосторонних форматах с участием НАТО или отдельных стран – членов Альянса. В Азербайджане, как и в Армении, оно реализуется в основном в двустороннем формате. В какой-то мере можно утверждать, что главным двигателем и заинтересованной стороной оборонного сотрудничества Великобритании и Азербайджана является корпорация British Petroleum, тогда как военно-политическое взаимодействие Великобритании и Грузии имеет множество внешних стейкхолдеров.

Это накладывает отпечаток на характер военной помощи, оказываемой Великобританией странам региона. В случае Грузии – совместная с партнерами по НАТО работа по выстраиванию оборонного потенциала республики (военная разведка, информационные операции, кибербезопасность) и реформированию ее военно-политического устройства в соответствии со стандартами НАТО. В рамках так называемого пакета поддержки НАТО – Грузия за Великобританией закреплена ответственность за развитие в сфере стратегических коммуникаций (пропаганда и межведомственная коммуникация). В случае Азербайджана Великобритания, поддерживающая территориальную целостность республики, является крупнейшим иностранным донором в разминировании территорий Нагорного Карабаха, выделяет значительные суммы на постконфликтное восстановление региона, в то время как компания British Petroleum занимается развитием зеленой энергетики в данном районе. Военная помощь Армении практически не представлена и ограничивается единичными тренингами в сфере военного образования.

Поставки британского оружия открыто не афишируются. Формально Великобритания, как и другие европейские страны, добровольно обязалась соблюдать эмбарго на поставки вооружений. Однако есть косвенные свидетельства из СМИ, что Лондон нарушал эмбарго, особенно в отношении Азербайджана.

Взаимодействие в военно-образовательной сфере также развито неравномерно: с Азербайджаном и Арменией его почти нет. Однако с Грузией проводится огромное количество совместных военных учений, как двусторонних, так и многосторонних по линии НАТО; как на территории Грузии, так и за ее пределами. Регулярно проводятся тренинги, брифинги, конференции и другие образовательные мероприятия, нацеленные на повышение компетенций и квалификаций представителей оборонного сектора Грузии (чиновников и военнослужащих). В том числе британская сторона проводит тренинги по этичному аудиту для бухгалтеров правительственных ведомств Грузии, а также продвигает тему гендерного равенства в высших военных кругах южно-кавказской республики.

В целом британское военно-политическое присутствие в регионе ограничено; в случае Армении и Азербайджана оно выражено эпизодическими неофициальными поставками легких вооружений и стрелкового оружия и точечными программами военной подготовки. Однако в случае Грузии Великобритания, несмотря на отсутствие значимых военных поставок Тбилиси, играет существенную роль в формировании ее военной доктрины и системы управления войсками, что способствует «натоизации» грузинских Вооруженных сил.

Военно-политическое сотрудничество Великобритании и Азербайджана

Общие рамки политики Великобритании в отношении Азербайджана

Контурсы внешней политики Великобритании в отношении Азербайджана очерчивают несколько принципиальных факторов: энергетическая привлекательность Азербайджана для британских нефтяных компаний, его геополитическая значимость, обусловленная удобным географическим расположением между такими крупными политическими игроками, как Россия, Иран и Турция. Кроме того, на содержание британской внешней политики в регионе воздействие оказывают шесть диаспоральных азербайджанских организаций, функционирующих в Великобритании, и довольно сильное азербайджанское лобби. Тем не менее определяющим и основополагающим драйвером британо-азербайджанских отношений остается энергетика. Из 30,6 млрд долл. британских инвестиций в Азербайджане 28,8 млрд долл. сосредоточены в нефтегазовом секторе [Khalilov, 2022].

British Petroleum вошла в Азербайджан в 1992 г. при активной поддержке как «Форин Офиса», так и азербайджанского правительства. Британский гигант занял значительную нишу в азербайджанской нефтедобыче. Помимо энергетики развиваются и другие направления сотрудничества. Так, в 2021 г. в Баку была открыта торговая палата Великобритании, за этот же год товарооборот между двумя странами вырос на 47% и превысил 668 млн долл. США. На Южном Кавказе Азербайджан является крупнейшим торговым партнером Великобритании. В целом в азербайджано-британских отношениях преобладают экономические императивы. Лондон заинтересован в азербайджанских энергоресурсах и их транзите, поскольку это позволяет снизить зависимость западных стран от российских поставок и экономически ослабить Москву.

Двусторонняя договорная база

В общей сложности между Соединенным Королевством и Азербайджаном заключено более 25 соглашений. Для сравнения между Францией и Азербайджаном – в два раза больше. Основополагающий документ британо-азербайджанских отношений – Совместная декларация о дружбе и партнерстве – был заключен в 1998 г. В 2004 г. был подписан Меморандум о взаимопонимании в области оборонного сотрудничества. Дальше данного соглашения развитие отношений не двинулось, вследствие чего Баку и Лондон не обладают обширной договорной базой для комплексного военно-технического сотрудничества.

Поставки оружия и военная помощь со стороны Великобритании

Великобритания на постоянной основе заявляла о соблюдении добровольно введенного европейскими странами эмбарго на поставки оружия в Азербайджан и Армению [UK sanctions relating..., 2020]. Однако, как выяснилось в 2020 г., еще в 2010 г. Министерство международной торговли Великобритании одобрило продажу оборонной продукции Азербайджану на сумму 85,9 млн фунтов стерлингов, в то время как аналогичный показатель для Армении составил 4,2 млн фунтов стерлингов [Jones, 2020]. Известно, что среди товаров, которые Великобритания передала Азербайджану, были оборудование для воздушных целей, системы управления воздушным движением, пулеметы, штурмовые винтовки, пистолеты, боеприпасы к стрелковому оружию и оборудование для наведения на цель, бронежилеты, шлемы [Jones, 2020]. При этом отсутствуют открытые данные о том, какие именно модели вооружений были переданы Азербайджану и в каком количестве.

Кроме того, в конце 2020 г. Соединенное Королевство выделило более 1,2 млн долл. США на операции по разминированию районов Нагорно-Карабахского региона, перешедших под контроль Азербайджанской Республики по итогам 44-дневной войны [Mammadli, 2022]. Таким образом, Великобритания стала одним из ведущих иностранных доноров в области разминирования Нагорно-Карабахского региона. Национальному агентству по разминированию Азербайджана (ANAMA) правительство Великобритании также поставило один тралыщик Aardvark. Переданное британцами оборудование было размещено в аэропорту Физули.

Военное сотрудничество между двумя странами особенно активизировалось в период СВО РФ на территории Украины. В марте 2022 г. с визитом в Баку впервые прибыл министр Вооруженных сил Великобритании Дж. Хеппи [Что обсудит британский..., 2022]. Ключевая тема визита – расширение оборонного сотрудничества, конфликт на Украине, нерешенные вопросы урегулирования армяно-азербайджанского конфликта, сотрудничество в области разминирования перешедших под азербайджанский контроль территорий Нагорного Карабаха.

Совместные учения, курсы подготовки, программы повышения квалификации

Открытых данных о сотрудничестве в области военного образования между Азербайджаном и Соединенным Королевством нет. Тем не менее, как отметил посол Азербайджана в Великобритании весной 2021 г., оборонные ведомства на регулярной основе проводят консультации. Также немаловажным аспектом такого сотрудничества

является то, что азербайджанские офицеры обучаются в британских высших учебных заведениях [Азербайджан для Великобритании..., 2021]. В том числе посол отметил, что британская сторона проявляет интерес к изучению военно-технического опыта Азербайджана в применении БПЛА во время 44-дневной войны [Азербайджан для Великобритании..., 2021].

Заключение

Британско-азербайджанское военно-политическое сотрудничество развито слабо. Его договорная база ограничена меморандумом о взаимопонимании в области оборонного сотрудничества, поставки оружия – стрелковым оружием и легким вооружением, программы подготовки – точечными и спорадическими программами. В то же время Лондон преследует экономические интересы в республике, когда для Азербайджана военно-техническое сотрудничество с Соединенным Королевством может выглядеть актуальным в процессе диверсификации своих связей.

Военно-политическое сотрудничество Великобритании и Армении

Общие рамки политики Великобритании в отношении Армении

Политика Лондона в отношении Армении находится в тени британо-азербайджанских и британо-грузинских контактов. При этом на уровне официальной риторики Великобритания поддерживает мирное урегулирование армяно-азербайджанского конфликта. Более того, в 2012–2013 гг. Великобритания профинансировала проекты на сумму 1,245 млн фунтов стерлингов, направленные на укрепление мира между Азербайджаном и Арменией [Written Statements..., 2014].

В 2014 г. Лондон изменил интерпретацию соглашения об эмбарго на экспорт вооружений, на парламентском уровне обозначив Южный Кавказ «территорией, имеющей стратегическое значение для Великобритании» [Written Statements..., 2014]. Тогдашний министр по делам Европы, консерватор Дэвид Лидингтон сообщил парламенту Соединенного Королевства о планах смягчить запрет Великобритании на экспорт продукции военного назначения в южно-кавказский регион [Written Statements..., 2014]. Значимых военных поставок после этого заявления не последовало, однако нивелировать значение данной подвижки в дискурсе Лондона не стоит.

На сегодняшний день Армения не играет значительной роли в политике Лондона на Южном Кавказе. Британия практически не вовлечена в процесс армяно-азербайджанского политического урегулирования. Присутствия влиятельного армянского лобби в Соединенном Королевстве также нет. Политика Великобритании в отношении Армении в целом направлена на поддержание евроатлантических связей Еревана.

Двусторонняя договорная база

Дипломатические отношения между Арменией и Великобританией были установлены 20 января 1992 г. [Двусторонние отношения..., 2023]. С 1992 по 2022 г. на двустороннем уровне был подписан ряд соглашений и договоров в разных сферах – начиная от сотрудничества в области образования и заканчивая защитой инвестиций. Что касается военно-политического взаимодействия, то ключевым документом в этом направлении является Меморандум между Министерством обороны Республики Армения и Министерством обороны Великобритании о связях и сотрудничестве в области обороны [Двусторонние отношения..., 2023].

В 2014 г. в Министерстве обороны Республики Армения состоялись первые в истории британско-армянские военно-политические штабные переговоры между представителями Управления оборонной политики и международного сотрудничества

Министерства обороны Армении и Управления международных отношений, политики НАТО и Европы Министерства обороны Великобритании [The British-Armenian..., 2014]. По итогам встречи был подписан план армяно-британского военного сотрудничества на 2015–2016 гг. [The British-Armenian..., 2014]. В 2016 г. в Лондоне оборонные ведомства Армении и Великобритании сформировали новый план сотрудничества, рассчитанный на 2016–2017 гг. и предусматривающий взаимодействие в сфере военного образования и переподготовки кадров [Armenian and UK defense..., 2016]. В 2018 г. между странами был подписан еще один план сотрудничества в сфере обороны, включающий более 20 мероприятий, запланированных на 2018 г. в учебных заведениях Армении и Великобритании [Armenia and UK sign..., 2018].

Таким образом, подписание подобных планов и регулярные встречи стали устойчивой практикой в армяно-британских отношениях и проходят ежегодно по очереди в столицах двух стран.

Поставки оружия и военная помощь со стороны Великобритании

Согласно информации из социальных сетей, армянская армия оснащена британскими снайперскими винтовками Arctic Warfare.338 LM [UK never supplied..., 2016]. Также сообщается, что Лондон поставил Армении продукцию военного назначения на сумму 4,2 млн фунтов стерлингов, включающую «военные транспортные средства, глушители и боеприпасы для стрелкового оружия» [UK never supplied..., 2016]. По некоторым данным, эти поставки осуществлялись через третьи страны [French and British arms..., 2016].

Официально Великобритания поставки не подтверждает. Заявлениям руководства вторит и британская статистика [Jones, 2020].

Совместные учения, курсы подготовки, программы повышения квалификации

Между Великобританией и Арменией действует программа двусторонней помощи в области обороны, согласно которой британская сторона проводит работу по реформированию структуры сержантского состава армянской армии [UK looks forward..., 2014]. Армения ежегодно отправляет армянских курсантов на обучение в Королевскую военную академию в Сандхерсте. Например, в 2013 г. 12 армянских военнослужащих прошли различные учебные курсы Британской военной консультативной и учебной группы в Чехии, 8 сотрудников Министерством обороны Армении прошли курсы английского языка в Йоркском университете святого Джона и еще 7 человек прошли курсы по управлению обороной, организованные Министерством обороны

Великобритании и Академией обороны Шривенхема в Тбилиси и Киеве [UK looks forward..., 2014]. Также Великобритания оплачивает долгосрочное обучение армянских офицеров и курсантов английскому языку в различных учебных заведениях Армении [UK looks forward..., 2014].

Помимо прочего, в рамках сотрудничества Еревана и Лондона в области обороны в 2021 г. Армению посещала британская военная консультативно-учебная группа с целью проведения краткосрочных курсов повышения квалификации для младшего и среднего офицерского звена [British Military Advisory..., 2021]. Согласно сообщению посольства Великобритании, британцы должны были провести работу с военнослужащими армянских миротворческих сил для совершенствования их лидерских навыков и подготовки к планированию и проведению подобных учебных курсов в своих подразделениях [British Military Advisory..., 2021].

Заключение

Несмотря на относительно развитую договорную базу и регулярные контакты, системного военно-технического сотрудничества между Ереваном и Лондоном нет. Оно развивается поступательно только в области военного обучения и подготовки, что позволяет Великобритании оказывать мягкое влияние на армянские военные круги, не затрачивая значительных ресурсов.

Качественного рывка в армяно-британских военно-политических связях не предвидится. Однако представляется, что Лондон будет поддерживать и расширять межведомственные контакты, особенно с прозападными элементами в армянских вооруженных силах.

Военно-политическое сотрудничество Великобритании и Грузии

Общие рамки политики Великобритании в отношении Грузии

Отношения Грузии и Великобритании носят характер стратегического партнерства. Его цели прописаны в ст. 1 Соглашения от 2019 г.: развитие сотрудничества на основе общих ценностей, интересов и тесных связей, содействие укреплению демократии и политической, экономической и институциональной стабильности, расширение сотрудничества в области свободы, безопасности, правосудия, укрепление верховенства права и уважения прав и свобод человека, обеспечение мира и безопасности в Грузии, мирное урегулирование российско-грузинского конфликта при полном соблюдении суверенитета и территориальной целостности Грузии в ее международно-признанных границах, поддержка интеграции Грузии в евроатлантические и европейские интеграционные структуры, поддержка усилий Грузии по развитию ее экономического потенциала, создание углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли [Strategic Partnership..., 2019].

Для Великобритании Грузия имеет стратегическое значение по нескольким причинам. Во-первых, в представлении западных партнеров Грузия – неотъемлемый элемент энергетической безопасности Европы. В этом смысле показательным является двадцатилетнее сотрудничество Грузии с British Petroleum, строительство трубопровода «Южный газовый коридор» [Грузия сдала Южный..., 2017]. Во-вторых, Грузия рассматривается как один из аванпостов Запада по сдерживанию российского влияния на Южном Кавказе. В связи с этим британо-грузинские отношения носят яркий анти-российский характер, о чем свидетельствует множество инцидентов. Например, в июне 2021 г. британский эсминец Defender, нарушивший российскую морскую границу у мыса Фиолент в Крыму, прибыл в батумский порт после того, как был выдворен из российских территориальных вод пограничной службой ФСБ РФ.

Для реализации внешнеполитических целей Великобритания использует множество централизованных и децентрализованных форматов, как на двусторонней, так и на многосторонней основе. Так, большую роль в развитии и росте экономики Грузии играет базирующийся в Великобритании Европейский банк реконструкции и развития. Развивается побратимство городов: Тбилиси и Бристоль, Ньюпорт и Кутаиси, Ньюкасл и Ахакцихе. Соединенное Королевство является одним из крупнейших иностранных инвесторов в Грузии [Foreign Direct..., 2023].

Налажены связи и на межпарламентском уровне: в грузинском парламенте действует группа дружбы Грузия – Великобритания, в парламенте Соединенного

Королевства – межпартийная парламентская группа по Грузии (APGG), возглавляемая членом парламента от Консервативной партии Джонатаном Джаноглы. С 2014 г. запущен политический диалог Wardrop, который охватывает четыре измерения: внутреннюю политику, внешнюю политику, оборону и безопасность и торгово-экономические и гуманитарные связи. Помимо этого, на территории Грузии действует целая сеть НКО, спонсируемых британским правительством и оказывающих поддержку Грузии в проведении институционально-политических реформ.

Сотрудничество в военной сфере активно развивается на протяжении последних двадцати лет. Регулярно проводятся двусторонние встречи министров обороны и других военных чиновников и политиков, подробности которых, хоть и не раскрываются, но свидетельствуют о постепенном наращивании такого вектора сотрудничества [UK and Georgia strengthen..., 2016]. Например, в 2016 г. министр обороны Великобритании Д. Бразье посетил Тбилиси для участия в праздновании 25-й годовщины независимости. Кроме того, на торжествах присутствовала парашютно-десантная команда Королевского полка принцессы Уэльской «Тигры» и оркестр парашютно-десантного полка [UK and Georgia strengthen..., 2016].

Также в 2016 г. британский МИД расширил сеть военных атташе при своих посольствах, в ходе чего в британском посольстве в Грузии были учреждены должности заместителя военного атташе [Defence Attaché..., 2016].

Двусторонняя договорная база

В 2017 и 2018 гг. Великобритания и Грузия подписали план оборонного сотрудничества. 21 октября 2019 г. после выхода Великобритании из ЕС Грузия и Соединенное Королевство пришли к заключению Соглашения о стратегическом партнерстве и сотрудничестве, которое вступило в силу 1 января 2021 г. [Strategic Partnership..., 2019]. В целом между Грузией и Великобританией действуют 18 соглашений, которые охватывают широкий спектр взаимодействия. При этом основной объем британо-грузинского сотрудничества основывается на рамочных соглашениях Тбилиси с Североатлантическим альянсом [Bilateral Cooperation Plan..., 2018].

Поставки оружия и военная помощь со стороны Великобритании

Военная помощь Грузии со стороны Великобритании оказывается по разным каналам. Например, Лондон выделяет финансовую поддержку в рамках программы НАТО «Существенный пакет поддержки для Грузии» и активно участвует в многонациональных военных тренировочных мероприятиях в самой республике.

Великобритания, наряду с США и Литвой, является партнером Грузии в области кибербезопасности, активно сотрудничая с местным Бюро кибербезопасности, созданным 6 февраля 2014 г. [Cyber Security Day..., 2022]. На июньском саммите НАТО в 2022 г. премьер-министр Соединенного Королевства объявил о дополнительной поддержке Тбилиси в оказании сопротивления российским кибератакам. Поддержка предполагает выделение финансирования на сумму свыше 5 млн фунтов стерлингов [New UK support..., 2022]. Еще одно направление британско-грузинского оборонного сотрудничества – это военная разведка и координация действий в информационной сфере [Chief of Defence..., 2021].

Что касается поставок британского оружия в Грузию, то официальных данных об этом нет. Известно, что Британия, наряду с Данией, Германией, Италией, Литвой, Норвегией, Португалией и Турцией финансировала поставку транспортных средств по линии НАТО для Объединенного центра подготовки и оценки НАТО – Грузия (JTEC) [NATO Vehicles..., 2019].

Совместные учения, курсы подготовки, программы повышения квалификации

Сотрудничество Великобритании и Грузии в сфере военного образования налажено довольно тесно. Регулярно проводятся грузино-британские военные учения. Грузинские военные чиновники активно участвуют в тренингах, конференциях, воркшопах и других образовательных мероприятиях Министерства обороны Великобритании. Посольство Соединенного Королевства оказывает поддержку в развитии сотрудничества в области военного образования не только с британскими высшими военными учебными заведениями, но и другими институтами в странах – партнерах НАТО.

В июне 2004 г. замминистра обороны Грузии П. Гаприндашвили и военный атташе Великобритании в Грузии подполковник Си Джей Нанн подписали меморандум о взаимопонимании для проведения в Грузии грузино-британских военных учений Georgian Express 2004 [Подписан меморандум..., 2004]. Учения проходили на военной базе в Вазиани. Со стороны Грузии в них приняли участие военнослужащие 1-й мотоманевренной бригады Министерства обороны Грузии, со стороны Британии – 170 британских офицеров и солдат из батальона резервистов.

Шесть раз грузинские военные принимали участие в Кембрийском патруле – ежегодных международных военных учениях, в которых подразделения преодолевают 40-мильную (65 км) дистанцию менее чем за 48 часов, выполняя маневрирование и

патрулирование по пересеченной местности Кембрийских гор и болот среднего Уэльса. Цель этих учений – повысить оперативную совместимость разведывательных отрядов.

В 2005 г. две группы британских военных специалистов из Группы военного обучения Великобритании (штаб-квартира которой располагается в чешском городе Вискове) в сотрудничестве с американскими военными инструкторами по инициативе военного атташе Великобритании в Грузии повышали компетенции грузинских инструкторов в вопросах миротворческих операций. В 2016 г. британская команда консультантов организовала интерактивный тренинг для военных инструкторов IV механизированной бригады в Вазиани [Training for Military..., 2016].

С 2018 г. с грузинскими коллегами тесно сотрудничает британский Национальный центр кибербезопасности, проводя тренинги и обучение грузинских военнослужащих с целью повышения потенциала страны в сфере кибербезопасности [New UK support..., 2022].

Тема подготовки военных кадров для усиления оборонного потенциала Грузии особенно интенсифицировалась после начала СВО на Украине. Она обсуждалась на встрече министра обороны Грузии с секретарем британского парламента по делам Вооруженных сил в марте 2022 г. [Minister of Defence..., 2022]. В мае 2022 г. представители посольства Великобритании в Грузии приняли участие в грузино-нидерландской конференции, организованной Школой оборонного институционального строительства (DIB) и Нидерландским институтом международных отношений Клингедаэль [Conference was held..., 2022]. Еще ранее, в 2019 г., при поддержке британского Министерства обороны в этой Школе был прочитан курс по менеджменту конфликтов для представителей сектора обороны и безопасности Грузии, Армении и Азербайджана с целью развития у последних навыков управления конфликтами, командной работы и анализа проблем [Conflict Management Course..., 2019]. Также заключен меморандум о сотрудничестве между Школой оборонного институционального строительства и британским Королевским институтом объединенных служб (RUSI). Регулярно британские эксперты из RUSI читают лекции в DIB [The lecture of British..., 2018].

При содействии Британского совета для грузинских военнослужащих организованы курсы английского языка [Якубов, 2014]. Более того, при финансовой поддержке посольства Великобритании в рамках инициативы Информационного центра НАТО и ЕС английскому языку обучают детей военнослужащих, погибших в ходе конфликта 2008 г. [Children of Fallen..., 2015].

Академия обороны Соединенного Королевства, Университет Крэнфилда, Королевский институт стратегических исследований (RUSI), посольство Великобритании и

Министерство обороны Грузии проводят совместные тренинги для представителей сектора обороны и безопасности из Грузии, Азербайджана и Армении. В 2017 г. темой такого тренинга была «Программа стратегического лидерства» [Strategic Leadership..., 2017]. Цель семинара – улучшение и повышение эффективности управления человеческими ресурсами и систем управления в Министерстве обороны. В 2019 г. темой тренинга стало «Управление обороной в более широком контексте безопасности».

В рамках сотрудничества Министерства обороны Британии и Министерства обороны Грузии, а также министерств финансов двух стран и при поддержке Офиса по связям с НАТО, Программы НАТО по обеспечению добросовестности и Программы профессионального развития НАТО – Грузия, было проведено 7 учебных тренингов по внутреннему бухгалтерскому аудиту силовых ведомств. Эти тренинги берут начало в 2012 г., когда в Грузии были инициированы реформы государственного аудита и финансового контроля. Последний такой тренинг проводился в сентябре 2021 г. с участием 20 различных государственных учреждений Грузии [Internal audit..., 2021].

Также британская сторона проводит в Грузии тренинги на тему важности гендерного равенства в грузинском секторе безопасности. Например, в 2017 г. был реализован проект «Женщины, мир и безопасность в Вооруженных силах Грузии: организация оценки климата» [The Project “Women..., 2017].

Взаимодействие по линии НАТО

Взаимодействие Грузии с НАТО имеет множество форматов. Курирует такое взаимодействие функционирующая с 2008 г. Комиссия НАТО – Грузия (NGC), задача которой – обеспечивать основу для тесного политического диалога и реформирования военной машины Грузии в соответствии со стандартами НАТО. Реформированием оборонного сектора в Грузии занимается Отделение связи НАТО (NATO Liaison Office), созданное в 2010 г. На высоком уровне поддержку этому Отделению оказывает спецпредставитель Генерального секретаря НАТО по Кавказу и Центральной Азии.

Важным практическим элементом сотрудничества НАТО и Грузии является «Существенный пакет поддержки НАТО – Грузия» (SNGP), принятый в 2014 г. Он направлен на укрепление оборонного потенциала Грузии, повышение оперативной совместимости с НАТО. В декабре 2020 г. SNGP обновили. В настоящее время пакет поддержки включает 16 инициатив. За каждой инициативой закреплено одно ответственное государство. Великобритания с 2015 г. руководит инициативой «Стратегические коммуникации» [The Substantial NATO-Georgia..., 2016]. Данная инициатива направлена на улучшение межведомственной координации в Грузии и развитие

коммуникационного потенциала (возможностей пропаганды). В рамках инициативы в 2019 г. было налажено сотрудничество между грузинской Школой строительства оборонных институтов и Передовым центром НАТО в области стратегических коммуникаций, а уже в 2020 г. разработан учебный курс по кризисным коммуникациям, который интегрирован в школьную программу. С 2021 г. проводится работа по укреплению аналитического потенциала правительства Грузии по выявлению дезинформационных нарративов в информационном пространстве и обмену аналитическими данными с правительствами стран-партнеров [The Substantial NATO-Georgia..., 2016].

Учения «Благородный партнер». Учения «Благородный партнер» впервые были проведены в 2015 г. по инициативе США для обучения грузинских солдат и улучшения взаимодействия грузинских войск с подразделениями НАТО. Изначально учения были двусторонними: участие в них принимали около 600 военнослужащих из США и Грузии. С 2016 г. к учениям присоединилась Великобритания. В мае 2016 г. в них участвовали 150 военнослужащих 3-й стрелковой дивизии Великобритании [Cole, 2016]. Всего в учениях были задействованы 1300 военнослужащих [Preparations for Military..., 2016].

В 2017 г. география участников еще больше расширилась: с 30 июля по 12 августа около 2800 военнослужащих из Грузии, Армении, Германии, Словении, Турции, Соединенного Королевства и США принимали участие в учениях по всей Грузии. В 2018 г. – около 3000 военнослужащих, в 2020 г. – около 2700 (в том числе 130 британских солдат) [Noble Partner 2020..., 2020], в 2021 г. – около 2500 [Noble Partner Military..., 2020].

В 2022 г. Грузия в шестой раз выступила площадкой для проведения многонациональных военных учений НАТО «Благородный партнер», нацеленных на повышение боевой готовности Грузии, США, Великобритании и прочих союзников обеспечивать безопасность в Черноморском регионе [Informative Briefing..., 2022]. Впервые к этим учениям присоединились Швеция, Япония и литовско-польско-украинская бригада ЛИТПОЛУКРБИГ.

Учения «НАТО – Грузия». Эти учения проводятся в рамках Существенного пакета НАТО – Грузия (SNGP). Впервые они состоялись в ноябре 2016 г. на военной базе в Вазиани и на базе Объединенного центра подготовки и оценки НАТО – Грузия (JTEC) [NATO-Georgia Exercise..., 2016]. Тогда в них приняли участие 250 военнослужащих из 24 стран – членов НАТО и двух стран-партнеров.

18–29 марта 2019 г. прошли вторые военные учения НАТО – Грузия (Computer Assisted/Command Post Exercise – CAH/CPX) в Объединенном центре подготовки и оценки НАТО – Грузия (JTEC) в Крцаниси, в которых приняли участие около

350 военнослужащих из 21 страны (Албания, Бельгия, Болгария, Чешская Республика, Германия, Дания, Эстония, Франция, Греция, Венгрия, Латвия, Литва, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, Румыния, Словакия, Турция, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, а также Азербайджан, Грузия и Швеция) [NATO-Georgia Exercise..., 2019]. Учения были запланированы Объединенным командованием НАТО по трансформации (АСТ).

В 2018 г. была принята Декларация в честь десятилетия функционирования Комиссии НАТО – Грузия, в которой сообщалось о намерении углубить уровень взаимодействия: помощь НАТО Грузии в расширении ее воздушного и морского военного потенциала, присоединение ВМС Грузии к операции НАТО «Морской страж», обучение абордажных команд береговой охраны Грузии, усиление взаимодействия между Грузией и Постоянными военно-морскими силами НАТО, включая учения по проходу в порты, расширение сотрудничества между Объединенным центром морских операций Грузии и Судоходной службой НАТО [NATO-Georgia Commission..., 2018].

Заключение

Основой британо-грузинского военно-политического сотрудничества является военная подготовка в рамках форматов Североатлантического альянса. При этом данная подготовка носит специфический характер. Великобритания проводит системную работу по доктринальной и институциональной трансформации грузинских вооруженных сил, переводя их на натовские стандарты организации и управления войсками и внедряя западные ценности в военных кругах Грузии.

Подобная деятельность является частью общей политики Альянса в отношении Тбилиси. Однако если на Соединенные Штаты возложено военное оснащение и боевая подготовка грузинских Вооруженных сил, а на НАТО – проведение учений, то Лондон специализируется на доктринальной и институциональной составляющей. Подобный подход укореняет евроатлантическую стратегическую культуру среди грузинских военных элит, делая затруднительным какое-либо взаимодействие с Россией даже в отдаленной перспективе.

Заключение

Великобритания не обладает широким военно-политическим присутствием на Южном Кавказе, тем не менее используемые Лондоном подходы в сфере безопасности позволяют продвигать британские интересы в сфере энергетики и поддерживать усилия Североатлантического альянса по военному освоению региона. Основные усилия Лондона сосредоточены на грузинском направлении, однако Великобритания не упускает возможность развивать военно-политические контакты с Баку и Ереваном.

Взаимоотношения Великобритании с южнокавказскими странами выстроены неравномерно: с Тбилиси и Баку Лондон подписал 18 и 25 соглашений соответственно, в то время как с Ереваном договорно-правовая база ограничивается меморандумом и двумя планами сотрудничества. Такой расклад во многом отражает приоритеты Лондона в регионе: в Грузии Великобритания действует в рамках общих усилий Североатлантического альянса, а в Азербайджане реализует свои геэкономические интересы в сфере нефтедобычи и нефтепоставок.

В целом военная помощь Британии в регионе невелика. В случае Армении и Азербайджана можно говорить о неофициальных поставках легкого вооружения и стрелкового оружия британского производства. Грузии Лондон оказывает военную помощь в сфере кибербезопасности в рамках общих усилий по поддержке и обучению грузинских Вооруженных сил. Возможность расширения военно-технического сотрудничества обсуждалась Баку и Лондоном, однако в настоящее время конкретных договоренностей о поставках нет.

Ключевым военно-политическим инструментом Лондона на Южном Кавказе являются программы военной подготовки. Именно они позволяют Великобритании поддерживать контакт с офицерским корпусом Армении и Азербайджана (посредством точечных программ обучения) и проводить доктринальную трансформацию грузинских Вооруженных сил. Это способствует укоренению как межведомственных, так и персональных связей между военнослужащими Британии и региона. В случае грузинских Вооруженных сил Лондон выступает главной движущей силой их «натоизации», институциональной и доктринальной трансформации, призванной закрепить грузинские Вооруженные силы в орбите Альянса.

Присутствие Соединенного Королевства на Южном Кавказе по сравнению с другими великими державами не столь системно и обширно, однако имеющийся инструментарий позволяет британцам оказывать влияние на процессы в сфере региональной безопасности. Основным приоритетом Великобритании на Южном Кавказе является

сдерживание России через создание транскаспийских нефте- и газопроводов в Европу. Для достижения собственных целей Лондон выстраивает точечное взаимодействие со странами региона в сфере безопасности, действуя как самостоятельно, так и в рамках усилий НАТО.

Источники

Якубов Л. «Британский совет» обучил английскому языку 37 грузинских военнослужащих // Razm.info. 31.05.2014 [Электронный ресурс]. URL: <https://razm.info/ru/3471> (дата обращения: 13.09.2022).

Азербайджан для Великобритании один из самых перспективных партнеров // Интерфакс-Азербайджан. 11.03.2021 [Электронный ресурс]. URL: <https://interfax.az/print/829147/ru> (дата обращения: 07.09.2022).

Грузия сдала Южный газовый коридор // Sputnik Азербайджан. 04.12.2017 [Электронный ресурс]. URL: <https://az.sputniknews.ru/20171204/gruzija-dostroila-juzhnyj-gazovuj-koridor-413021716.html> (дата обращения: 13.09.2022).

Двусторонние отношения Армении и Великобритании // МИД Армении. 22.02.2023 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.mfa.am/ru/bilateral-relations/gb> (дата обращения: 22.04.2023).

Подписан меморандум о взаимопонимании для проведения в Грузии грузино-британских военных учений “Georgian Express 2004” // РИА Новости. 18.06.2004 [Электронный ресурс]. URL: https://ria.ru/20040618/615228.html?chat_room_id=615228 (дата обращения: 13.09.2022).

Что обсудит британский министр вооруженных сил в Баку – СМИ // Sputnik Азербайджан. 30.03.2022 [Электронный ресурс]. URL: <https://az.sputniknews.ru/20220330/что-obsudit-britanskiy-ministr-vooruzhennykh-sil-v-baku---smi-440598970.html> (дата обращения: 07.09.2022).

Cole D. Noble Partner 16 wraps up in Georgia // Army.mil. 25.05.2016 [Electronic source]. URL: https://www.army.mil/article/168575/noble_partner_16_wraps_up_in_georgia (date of request: 14.09.2022).

Jones M. UK approved arms exports to Armenia and Azerbaijan // Action on Armed Violence. 14.10.2020 [Electronic source]. URL: <https://aoav.org.uk/2020/uk-arms-in-armenia-and-azerbaijan/> (date of request: 07.09.2022).

Khalilov V. Envoy upbeat about UK, Azerbaijan relations // Azernews. 05.09.2022 [Electronic source]. URL: <https://www.azernews.az/nation/198901.html> (date of request: 06.09.2022).

Mammadli N. UK's Aid to Azerbaijan's Mine Action in Karabakh Region Exceeds \$1.2M // Caspian News. 01.08.2022 [Electronic source]. URL: <https://caspiannews.com/news-detail/uks-aid-to-azerbaijans-mine-action-in-karabakh-region-exceeds-12m-2022-8-1-0/> (date of request: 07.09.2022).

Armenian and UK defense agencies sign plan of cooperation for 2016-2017 // ARKA News Agency. 15.01.2016 [Electronic source]. URL: http://arka.am/en/news/politics/armenian_and_uk_defense_agencies_sign_plan_of_cooperation_for_2016_2017/ (date of request: 13.09.2022).

Armenia and UK sign defense cooperation plan // Media Max. 14.03.2018 [Electronic source]. URL: <https://mediamax.am/en/news/armypolice/27538> (date of request: 13.09.2022).

Bilateral Cooperation Plan has been formed between Georgia and Great Britain // Ministry of Defence of Georgia. 23.03.2018 [Electronic source]. URL: <https://mod.gov.ge/en/news/read/6434/bilateral-cooperation-plan-has-been-formed-between-georgia-and-great-britain> (date of request: 13.09.2022).

British Military Advisory Training Team works with Armenian peacekeepers // Media Max. 31.08.2021 [Electronic source]. URL: <https://mediamax.am/en/news/armypolice/44450/> (date of request: 13.09.2022).

Chief of Defence Forces met with UK Military Intelligence Service representatives // Ministry of Defence of Georgia. 30.03.2021 [Electronic source]. URL: <https://mod.gov.ge/en/news/read/8127/chief-of-defence-forces-met-with-uk-military-intelligence-service-representatives> (date of request: 13.09.2022).

Children of Fallen Soldiers held Performance within NATO Week // Ministry of Defence of Georgia. 2015 [Electronic source]. URL: <https://mod.gov.ge/en/news/read/>

4290/daRupuli%20samxedroebis%20Svilebis%20warmodgena%20natos%20kvireulis%20farglebSi (date of request: 13.09.2022).

Conference was held in Defence Institution Building School // Ministry of Defence of Georgia. 06.05.2022 [Electronic source]. URL: <https://mod.gov.ge/en/news/read/8617/conference-was-held-in-defence-institution-building-school-> (date of request: 13.09.2022).

Conflict Management Course in DIBS // Ministry of Defence of Georgia. 12.07.2019 [Electronic source]. URL: <https://mod.gov.ge/en/news/read/7440/conflict-management-course-in-dibs> (date of request: 13.09.2022).

Cyber Security Day was celebrated at the Ministry of Defence // Ministry of Defence of Georgia. 06.02.2022 [Electronic source]. URL: <https://mod.gov.ge/en/news/read/8546/cyber-%E2%80%8B%E2%80%8Bsecurity-day-was-celebrated-at-the-ministry-of-defence> (date of request: 13.09.2022).

Defence Attaché Network // UK Parliament. 18.04.2016 [Electronic source]. URL: <https://hansard.parliament.uk/commons/2016-04-18/debates/1604186000012/DefenceAttach%C3%A9Network> (date of request: 14.09.2022).

Foreign Direct Investments // National Statistics Office of Georgia. 2023 [Electronic source]. URL: <https://www.geostat.ge/en/modules/categories/191/foreign-direct-investments> (date of request: 13.05.2023).

French and British arms sales to Armenia // Tipping Point North South. 02.02.2016 [Electronic source]. URL: <https://tippingpointnorthsouth.org/2016/02/02/french-and-british-arms-sales-to-armenia/> (date of request: 13.09.2022).

Informative Briefing on Launching Multinational Exercise Noble Partner 2022 was held at Army Hall // Ministry of Defence of Georgia. 23.08.2022 [Electronic source]. URL: <https://mod.gov.ge/en/news/read/8756/informative-briefing-on-launching-multinational-exercise-noble-partner-2022-was-held-at-army-hall> (date of request: 14.09.2022).

Internal audit trainings at the Ministry of Defence began // Ministry of Defense of Georgia. 07.09.2021 [Electronic source]. URL: <https://mod.gov.ge/en/news/read/8411/internal-audit-trainings-at-the-ministry-of-defence-began> (date of request: 14.09.2022).

Minister of Defence of Georgia meets the UK Parliamentary Secretary of State for the Armed Forces // Ministry of Defence of Georgia. 29.03.2022 [Electronic source]. URL: <https://mod.gov.ge/en/news/read/8577/minister-of-defence-of-georgia-meets-the-uk-parliamentary-secretary-of-state-for-the-armed-forces> (date of request: 13.09.2022).

NATO-Georgia Commission Declaration at the Brussels Summit // NATO. 12.07.2018 [Electronic source]. URL: https://www.nato.int/cps/en/natohq/official_texts_156627.htm (date of request: 07.09.2022).

NATO-Georgia Exercise 2016 Fact Sheet // NATO. 2016 [Electronic source]. URL: https://www.nato.int/nato_static_fl2014/assets/pdf/pdf_2016_11/20161109_1611-Factsheet-NATO-Georgia-exercises-2016-ENG.pdf (date of request: 14.09.2022).

NATO-Georgia Exercise 2019 Closing Ceremony // Ministry of Defense of Georgia. 29.03.2019 [Electronic source]. URL: <https://mod.gov.ge/en/news/read/7232/nato-georgia-exercise-2019-closing-ceremony> (date of request: 07.09.2022).

NATO Vehicles are already in Georgia // Ministry of Defence of Georgia. 19.10.2019 [Electronic source]. URL: <https://mod.gov.ge/en/news/read/7567/nato-vehicles-are-already-in-georgia> (date of request: 13.09.2022).

New UK support to protect Georgia against Russian cyber attacks // GOV.UK. 29.06.2022 [Electronic source]. URL: <https://www.gov.uk/government/news/new-uk-support-to-protect-georgia-against-russian-cyber-attacks> (date of request: 13.09.2022).

Noble Partner 2020 exercises officially kick off in Georgia, involving over 2,700 troops // Agenda.ge. 07.09.2020 [Electronic source]. URL: <https://agenda.ge/en/news/2020/2752> (date of request: 14.09.2022).

‘Noble Partner’ Military Exercise Ends: “Georgian Soldiers Demonstrated High Professionalism and Compatibility with NATO” // The Embassy of Georgia to the United States of America. 24.09.2020 [Electronic source]. URL: <https://georgiaembassyusa.org/2020/09/24/noble-partner-military-exercise-ends-georgian-soldiers-demonstrated-high-professionalism-and-compatibility-with-nato/> (date of request: 14.09.2022).

Preparations for Military Exercise Noble Partner 2016 // Ministry of Defense of Georgia. 2016 [Electronic source]. URL: <https://clck.ru/32X9rs> (date of request: 14.09.2022).

“Strategic Leadership Program” Training Course began // Ministry of Defence of Georgia. 13.02.2017 [Electronic source]. URL: <https://mod.gov.ge/en/news/read/5552/strategiuliliderobis-kursidaiwyo> (date of request: 13.09.2022).

Strategic Partnership and Cooperation Agreement between the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland and Georgia // GOV.UK. 2019 [Electronic source]. URL: https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/844167/CS_Georgia_1.2019_UK_Georgia_Strategic_Partnership_and_Cooperation_Agreement.pdf (date of request: 13.09.2022).

The British-Armenian military cooperation plan was signed // Ministry of Defence of the Republic of Armenia. 30.09.2014 [Electronic source]. URL: <https://mil.am/en/news/3192> (date of request: 13.09.2022).

The lecture of British Expert delivered in DIB School // Ministry of Defence of Georgia. 01.03.2018 [Electronic source]. URL: <https://mod.gov.ge/en/news/read/6386/the-lecture-of-british-expert-delivered-in-dib-school> (date of request: 13.09.2022).

The Project “Women, Peace and Security in Georgian Armed Forces” Started // Ministry of Defense of Georgia. 28.11.2017 [Electronic source]. URL: <https://mod.gov.ge/en/news/read/6223/chiqovani-proeqti> (date of request: 14.09.2022).

The Substantial NATO-Georgia Package // NATO. 2016 [Electronic source]. URL: https://www.nato.int/nato_static_fl2014/assets/pdf/pdf_2016_02/160209-factsheet-sngp-en.pdf (date of request: 14.09.2022).

Training for Military Instructors // Ministry of Defence of Georgia. 2016 [Electronic source]. URL: <https://clck.ru/32X9Sd> (date of request: 13.09.2022).

UK and Georgia strengthen defence relationship // GOV.UK. 12.05.2016 [Electronic source]. URL: <https://www.gov.uk/government/news/uk-and-georgia-strengthen-defence-relationship> (date of request: 13.09.2022).

UK looks forward to continuing bilateral defense assistance // GOV.UK. 31.01.2014 [Electronic source]. URL: <https://www.gov.uk/government/news/uk-will-continue-bilateral-defence-engagement-with-armenia> (date of request: 17.09.2022).

UK never supplied weapons to any entity in Armenia // Azvision.az. 02.02.2016 [Electronic source]. URL: <https://en.azvision.az/news/29278/uk-never-supplied-weapons-to-any-entity-in-armenia-.html> (date of request: 13.09.2022).

UK sanctions relating to Armenia and Azerbaijan // GOV.UK. 31.12.2020 [Electronic source]. URL: <https://www.gov.uk/government/collections/uk-sanctions-on-armenia-and-azerbaijan> (date of request: 13.09.2022).

Written Statements. Wednesday 2 July 2014 // Parliament UK. 02.07.2014 [Electronic source]. URL: <https://publications.parliament.uk/pa/cm201415/cmhansrd/cm140702/wmstext/140702m0001.htm> (date of request: 13.09.2022).

Препринт WP21/2023/04
Серия WP21
Международные отношения
и зарубежные региональные исследования

Энтина Екатерина Геннадьевна, Давранова Сабина Бобыровна,
Мелоян Тигран Хачатурович, Наджаров Александр Мартиросович

**Военно-политическое присутствие Великобритании
на Южном Кавказе**

Изд. № 2744